

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

### Контрольно-счетной палаты Советского района по итогам внешней проверки Отчета об исполнении бюджета Советского района за 2023 год

г. Советский

27 апреля 2024

Заключение Контрольно-счетной палаты (КСП) Советского района на Отчет об исполнении бюджета Советского района за 2023 год подготовлено на основании:

Бюджетного кодекса Российской Федерации (БК РФ);

Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов Российской Федерации и муниципальных образований» (Федеральный закон № 6-ФЗ);

Устава Советского района;

Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Советском районе», утвержденного решением Думы Советского района от 29 февраля 2012 года № 121;

Положения «О Контрольно-счетной палате Советского района», утвержденного решением Думы Советского района от 27 сентября 2011 года № 50;

иных нормативных правовых актов законодательства Российской Федерации, ХМАО-Югры и Советского района.

#### 1. Сроки внесения и структура отчета об исполнении бюджета Советского района

Отчет об исполнении бюджета Советского района за 2023 год (далее – Отчет об исполнении) представлен в объеме и сроки, установленные Положением «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Советском районе».

#### 2. Этапы утверждения бюджета Советского района на 2023 год

Бюджет Советского района на 2023 год утвержден решением Думы Советского района от 26 декабря 2022 года № 139 (решение № 139). В течение 2023 года в решение № 139 внесено семь изменений. Основные параметры принятого бюджета и утвержденных изменений в нем представлены в таблице 1 настоящего заключения.

Таблица 1

Основные параметры бюджета Советского района на 2023 год, тыс. руб.

№ решения	Дата решения Думы	Решение	Основные показатели бюджета Советского района		
			Доходы тыс. руб.	Расходы тыс. руб.	Дефицит (+) Профицит (-)
139	26.12.2022	О бюджете Советского района на 2023-25 годы	4 487 389,7	4 487 389,7	0,0
158	27.01.2023	О внес. изм. в реш. № 139	4 487 389,7	4 527 942,6	40 352,8
172	20.03.2023	О внес. изм. в реш. № 139	4 559 561,4	4 602 944,0	43 382,6
193	26.05.2023	О внес. изм. в реш. № 139	4 946 081,0	4 989 463,6	43 382,6
210	28.08.2023	О внес. изм. в реш. № 139	4 971 757,5	5 091 208,8	119 451,3
226	25.10.2023	О внес. изм. в реш. № 139	5 870 461,3	5 986 913,6	116 452,3
236	30.11.2023	О внес. изм. в реш. № 139	6 065 911,8	6 142 173,7	76 261,9
258	27.12.2023	О внес. изм. в реш. № 139	6 080 023,5	6 113 367,3	33 343,8
Исполнение			6 136 948,7	6 092 515,6	-44 433,1
Отклонение проекта от решения			56 925,2	-20 851,7	-77 776,9



### 3. Общие характеристики показателей отчета об исполнении бюджета Советского района за 2023 год по доходам и расходам

Общие характеристики исполнения бюджета Советского района за 2023 год отражены в таблицах 1 и 2 настоящего заключения.

Таблица 2

#### Основные параметры бюджета 2023

№	год	2023		отклонение (3-2)	процент исполнения (3/2*100)
	показатель	решение 139 (в редакции 258)	исполнение		
1	Доходы	6 080 023 499,80	6 136 948 692,03	56 925 192,23	100,9
2	Дефицит (+); Профицит (-)	33 343 849,05	-44 433 112,65	-77 776 961,70	X
3	сумма источников (стр.1+стр.2)	6 113 367 348,85	6 092 515 579,38	-20 851 769,47	99,7
4	расходы	6 113 367 348,85	6 092 515 579,38	-20 851 769,47	99,7
5	контр. значение (стр.3-стр.4=0)	0,00	0,00	0,00	X
6	Верхний предел мун. внутр. долга на 01.01.2024	304 908 769,00	304 908 769,00	0,00	100,0
6а	в том числе верхний предел по гарантиям	0,00	0,00	0,00	X
7	Предельный объем долга	186 000 000,00	186 000 000,00	0,00	100,0
8	Расходы на обслуживание долга	6 566 000,00	6 494 802,68	-71 197,32	98,9
9	Публичные нормативные обязательства	11 291 996,25	11 291 996,25	0,00	100,0
10	Субсидии юр. и физ.лицам	333 449 691,75	333 073 442,35	-376 249,40	99,9
11	Дорожный фонд	40 786 964,77	38 893 644,12	-1 893 320,65	95,4
14	Объем трансфертов поселениям, всего	543 383 714,06	542 344 314,92	-1 039 399,14	99,8
14а	в т.ч. дотации	186 816 241,00	186 816 241,00	0,00	100,0
14б	в т.ч. субвенции	4 143 040,47	4 143 040,47	0,00	100,0
14в	в т.ч. иные трансферты	352 424 432,59	351 385 033,45	-1 039 399,14	99,7

Исполнение бюджета Советского района по доходам составило 100,9% (в целом по сумме источников финансирования расходов – 99,7%), по расходам – 99,7%. Динамика исполнения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета отражены в пояснительной записке Финансово-экономического управления администрации Советского района (ФЭУ), представленной с отчетом об исполнении бюджета Советского района.

КСП обращает внимание всех заинтересованных лиц на то, что при подготовке настоящего заключения КСП исходит из предположения, что справедливы следующие допущения:

1. Отсутствует конфликт полномочий муниципальных образований Советский район и поселений Советского района, т.е. все полномочия, отнесенные законом к вопросам местного значения поселений, но исполненные муниципальным образованием Советский район, переданы и оформлены соответствующим законным образом.
2. Муниципальные программы Советского района в части 2023 года приведены или будут приведены в соответствие с отчетом об исполнении бюджета Советского района за 2023 год.
3. Показатели форм муниципального задания соответствуют соглашениям на его выполнение и соответствуют показателям отчета об исполнении бюджета Советского района за 2023 год.



Замечание 1. В соответствии со статьей 34 БК РФ принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности). В связи с тем, что при составлении бюджета Советского района (см. решение 139) уплата административных штрафов не планировалась (т.е. не устанавливалась в качестве заданного результата), КСП квалифицирует кассовые расходы бюджета Советского в 2023 году на уплату административных штрафов в размере 1 835 000,00 рублей:

КБК 040 0501 4020099990 850 – 50 000,00 руб.;

КБК 040 0502 4020099990 850 – 230 000,00 руб.;

КБК 040 0605 4020099990 850 – 1 555 000,00 руб.

как неэффективное использование бюджетных средств бюджета Советского района.

КСП рекомендует администрации Советского района при исполнении бюджета Советского района в дальнейшем принять меры, исключая неэффективное использование бюджетных средств бюджета Советского района.

#### **4. Проверка администраторов**

В ходе подготовки настоящего заключения в соответствии с частью 1 статьи 264.4 БК РФ проведена проверка бюджетной отчетности главных администраторов (ГАБС) бюджета Советского района. Акт проверки бюджетной отчетности ГАБС Советского района с замечанием КСП прилагается к настоящему заключению. В ходе проверки соответствия данных бюджетной отчетности ГАБС Советского района и отчета об исполнении бюджета Советского района расхождений не установлено.

#### **5. Проверка ограничений**

КСП обращает внимание всех заинтересованных лиц на то, что превышение (несоблюдение) при исполнении бюджета ограничений (нормативов), установленных законом, может повлечь применение бюджетных мер принуждения в отношении соответствующего участника бюджетного процесса, а также иные финансовые риски.

##### **5.1 Дефицит**

В соответствии с нормами статьи 92.1 БК РФ дефицит местного бюджета не должен превышать 10% объема доходов без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (с допустимым увеличением норматива на установленные БК РФ показатели).

Результаты проверки ограничения по дефициту отражены в таблице 3.



Таблица 3

## Дефицит 2023 год, руб.

№ строки	Показатель	Сумма, руб.
1	Расчетная база (доходы бюджета)	1 053 941 097,68
2	Уменьшение расчетной базы на НДФЛ по дополнительному нормативу отчислений	145 084 900,00
3	Итого расчетная база (1-2)	908 856 197,68
4	Ограничение по дефициту (3*10%)	90 885 619,76
5	Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, увеличивающие объем дефицита	1 501 000,00
6	Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета, увеличивающее объем дефицита	0,00
7	Итого возможный объем дефицита (4+5+6+7)	92 385 619,76
8	Объем дефицита Советского района по отчету об исполнении	-44 433 112,65
9	Превышение ограничения, установленного частью 4 статьи 92.1 БК РФ	Нет

## 5.2 Муниципальный долг

Проверка соответствия муниципального долга Советского района за 2023 год осуществлена в соответствии с нормами статьи 107 БК РФ. Результаты проверки отражены в таблице 4.

Таблица 4

## Муниципальный долг 2023, руб.

№ строки	Показатель	Год
		2023
1	Расчетная база (доходы бюджета)	1 053 941 097,68
2	Уменьшение расчетной базы на НДФЛ по дополнительному нормативу отчислений	145 084 900,00
3	Итого расчетная база (1-2)	908 856 197,68
4	Итого возможный объем муниципального долга, максимальный верхний предел 3*100%	908 856 197,68
5	Фактический объем мун. долга на 31.12.2023 (выписка из долговой книги)	304 908 769,00
6	Верхний предел мун. долга по решению 139 (в редакции 258)	304 908 769,00
7	Превышение ограничений, установленных частями 3 и 5 ст. 107 БК РФ	Нет

Замечание 2. КСП обращает внимание всех заинтересованных лиц на существенный объем внутреннего муниципального долга (33,5% от объема собственных средств по состоянию на 31.12.2023) и на то, что с 01.01.2020 вступила в силу статья 107.1 БК РФ «Оценка долговой устойчивости субъекта Российской Федерации (муниципального образования)». В соответствии с нормами указанной статьи муниципальное образование относится финансовым органом субъекта Российской Федерации к одной из трех групп заемщиков: с высоким уровнем долговой устойчивости, средним уровнем долговой устойчивости или низким уровнем долговой устойчивости.

В настоящее время Советский район отнесен к группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости.

В целях исключения финансовых рисков, связанных с существенным объемом внутреннего муниципального долга, КСП рекомендует администрации Советского района принять меры для реализации такой долговой политики Советского района, которая обеспечит отнесение Советского района в будущем к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

## 5.3 Предельный объем заимствований

Проверка соблюдения ограничений по предельному объему заимствований осуществлена в соответствии со статьей 106 БК РФ (не должен превышать сумму, направляемую в текущем финансовом году на финансирование дефицита



соответствующего бюджета и (или) погашение долговых обязательств муниципального образования). Результаты проверки отражены в таблице 5.

Таблица 5

Предельный объем заимствований, тыс. руб.

Год	Финансирование дефицита	Погашение кредитов	Уменьшение норматива на превышение отчетного года	Норматив, не более (2+3+4)	Фактический объем	Соблюдение норматива
1	2	3	4	5	6	7
2023	0,0	196 039,7	0,0	196 039,7	186 000,0	Соблюден

5.4 Ограничения, установленные ст. 217 БК РФ

Статья 217 Бюджетного кодекса РФ устанавливает правила (ограничения) оперативного изменения (в сторону увеличения) бюджетных ассигнований исполнительным органом (администрацией) без внесения изменений в бюджет. Превышение указанного вида ограничений не установлено.

5.5 Проверка отчета об использовании средств резервного фонда

В ходе формирования настоящего заключения проведена проверка отчета об использовании средств резервного фонда Советского района. Размер резервного фонда составил 6,4 млн. руб., что соответствует ограничению, установленному частью 3 статьи 81 БК РФ. Нарушений использования средств резервного фонда не установлено.

5.6 Проверка отчета об использовании средств дорожного фонда

В ходе формирования настоящего заключения проведена проверка отчета об использовании средств дорожного фонда Советского района. Нарушений не установлено.

5.7 Норматив содержания органов местного самоуправления

Норматив на содержание органов местного самоуправления Советского района (без учета поселений) в 2023 году в соответствии с распоряжением Правительства ХМАО – Югры от 29.07.2022 № 457-рп составляет 674 270,3 тыс. руб. Фактические расходы по оценке КСП составили 481 549,7 тыс. руб. Превышение ограничения, по оценке КСП, не установлено.

6. Численность работников бюджетной сферы

Изменения численности работников бюджетной сферы отражены в таблице 6.

Таблица 6

Численность, штатных единиц

Наименование показателя	Штатная численность		
	Всего на 01.01.2023	Всего на 01.01.2024	Отклон. (3-2)
1	3	3	4
Штатная численность, всего (чел.), в т.ч.	3 645,61	3 486,72	-158,89
Работники органов местного самоуправления, всего	288,00	260,00	-28,00
из них муниципальные служащие	225,50	205,00	-20,50
Работники муниципальных учреждений, всего	3 357,61	3 226,72	-130,89
из них: Образование	2 583,31	2 489,17	-94,14
Культура	162,75	158,00	-4,75
Спорт	296,05	283,80	-12,25
Прочие учреждения	315,50	295,75	-19,75



Из показателей таблицы 6 следует вывод, что штатная численность работников бюджетной сферы Советского района уменьшилась на 158,89 штатных единиц (в том числе по муниципальным служащим – уменьшение на 20,5 единиц). Информационная справка по изменению численности приобщена к материалам отчета.

## 7. Заключение КСП

Принимая во внимание отраженные в настоящем заключении допущения, факты, выводы и результаты проверки отчетности главных администраторов бюджетных средств бюджета Советского района, КСП квалифицирует представленный отчет об исполнении бюджета Советского района за 2023 год как отражающий достоверно во всех существенных отношениях кассовое исполнение бюджета Советского района в 2023 году.

КСП рекомендует утвердить представленный Отчет об исполнении на соответствующем заседании Думы Советского района.

При этом КСП обращает внимание всех заинтересованных лиц на то, что при формировании настоящего заключения установлено неэффективное использование бюджетных средств бюджета Советского района в 2023 году в размере 1 835 000,00 руб. (см. замечание 1 настоящего заключения).

КСП рекомендует администрации Советского района учесть обстоятельства, отраженные в замечаниях 1 и 2 настоящего заключения и принять соответствующие этим обстоятельствам меры (осуществить соответствующие мероприятия), в том числе по недопущению возникновения указанных обстоятельств в 2024 и последующих годах.

КСП устанавливает требование администрации Советского района и (или) ФЭУ направить в срок до 13.05.2024 в соответствующие адреса информацию об исполнении (обоснованном неисполнении) требований, предложений и рекомендаций КСП, отраженных в замечаниях настоящего заключения (при их наличии).

Приложение. Акт проверки главных администраторов бюджетных средств бюджета Советского района – 5 листов (направлен в финансовый орган, представивший соответствующую отчетность).

Председатель КСП  
Советского района



А.П. Загоровский