



Муниципальное образование
Советский район
Ханты-Мансийский автономный округ - Югра

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА СОВЕТСКОГО РАЙОНА

ИНН 8615000031, КПП 861501001, ОГРН 1148622011009
628242, ХМАО – Югра, г.Советский
ул. 50 лет Пионерии, 10

тел. (34675) 5-49-59, 5-49-64, 3-70-10
e-mail: ksp.sov@mail.ru

« 31 » марта 2025 г.

№ 20-96-исх-175

На Исх. от 28.03.2025 № 20-05-исх-174

Заместителю главы
Советского района по
финансам, начальнику
управления
Маценко Е.М.

Уважаемая Елена Михайловна,

Направляю Вам заключение Контрольно-счётной палаты Советского района (КСП) на проект решения Думы Советского района «О внесении изменений в решение Думы Советского района от 18.12.2024 № 336 «О бюджете Советского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Приложение: Заключение на проект решения Думы Советского района с приложением в 1 экз. на 6 листах

Заместитель
председателя КСП

С.С. Зобнина

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты Советского района на проект решения Думы Советского района об изменении бюджета

г. Советский

31 марта 2025

Заключение Контрольно-счетной палаты Советского района (КСП) на проект решения Думы Советского района «О внесении изменений и дополнений в решение Думы Советского района от 18.12.2024 № 336 «О бюджете Советского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее по тексту - проект об изменении бюджета, проект) подготовлено на основании:

Бюджетного кодекса Российской Федерации (БК РФ);

Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Федеральный закон № 131-ФЗ);

Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» (Федеральный закон № 6-ФЗ);

Устава Советского района;

Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Советском районе», утвержденного решением Думы Советского района от 29 февраля 2012 года № 121;

Положения «О Контрольно-счетной палате Советского района», утвержденного решением Думы Советского района от 27 сентября 2011 года № 50;

иных нормативных правовых актов законодательства Российской Федерации, ХМАО-Югры и Советского района.

Проект об изменении бюджета поступил на экспертизу в КСП 28.03.2025 (письмо заместителя главы Советского района по финансам, начальника Финансово-экономического управления администрации Советского района (ФЭУ) от 28.03.2025 № 20-05-исх-174; входящая корреспонденция КСП от 28.03.2025 № 20-96-вх-205 по СЭД ДЕЛО).

1. Основные параметры проекта

Бюджет Советского района на 2025-27 годы утвержден решением Думы Советского района от 18 декабря 2024 года № 336 (решение № 336). В течение 2025 года в решение № 336 внесено четыре изменения. Основные параметры принятого бюджета и предлагаемых изменений в нем в части 2025 года представлены в таблице 1.

Таблица 1

Основные параметры бюджета Советского района на 2025 год

№ решения	Дата решения Думы СР	Решение	Основные показатели бюджета Советского района		
			Доходы тыс. руб.	Расходы тыс. руб.	Дефицит (+) Профицит (-)
336	18.12.2024	О бюджете Советского района на 2025-27 годы	7 644 700,1	7 744 700,1	100 000,0
353	22.01.2025	О внес. изм. реш. № 336	7 644 700,1	7 755 134,2	110 434,1
359	20.02.2025	О внес. изм. реш. № 336	7 654 855,9	7 828 475,7	173 619,8
370	28.02.2025	О внес. изм. реш. № 336	7 684 855,9	7 858 475,7	173 619,8
371	14.03.2025	О внес. изм. реш. № 336	7 755 485,5	7 929 105,3	173 619,8
Проект			7 800 748,3	7 974 368,1	173 619,8
Отклонение проекта от решения			45 262,8	45 262,8	0,0

Из показателей, приведенных в таблице 1, следует вывод, что проектом об изменении бюджета планируется увеличение расходов бюджета Советского района на 45 262,8 тыс. руб. за счет увеличения доходов бюджета Советского района (2025).

КСП обращает внимание всех заинтересованных лиц на то, что при осуществлении экспертизы КСП предполагает, что справедливы следующие допущения:

1. Отсутствует конфликт полномочий муниципальных образований Советский район и поселений Советского района, т.е. все полномочия, отнесенные законом к вопросам местного значения поселений, но исполненные муниципальным образованием Советский район, переданы и оформлены соответствующим законным образом. КСП обращает внимание всех заинтересованных лиц на то, что осуществление расходов при отсутствии соответствующих полномочий может повлечь применение соответствующих бюджетных мер принуждения.
2. Расходные обязательства Советского района по утверждаемым бюджетным ассигнованиям приняты (или будут приняты до исполнения соответствующих бюджетных обязательств).
3. Муниципальные программы Советского района приведены или будут приведены в соответствие с действующим решением о бюджете Советского района.
4. Показатели форм муниципального задания соответствуют соглашениям по субсидированию исполнения муниципального задания.

2. Характеристика показателей проекта об изменении бюджета (в части 2025 года)

2.1 Источники финансирования расходов

Обобщенные показатели изменения источников финансирования дополнительных расходов бюджета Советского района отражены в таблице 2.

Источники финансирования

Таблица 2

Показатель	Сумма, руб.
Собственные доходы (налоговые и неналоговые)	0,00
Дотации	0,00
Субсидии	7 964 331,00
Субвенции	0,00
Иные трансферты	3 819 843,00
Поступления от государственных (муниципальных) организаций	814 400,00
Поступления от негосударственных организаций	32 664 239,75
Прочие безвозмездные поступления	0,00
Возврат субсидий, субвенций, целевых трансфертов прошлых лет в бюджет СР	0,00
Возврат субсидий, субвенций, целевых трансфертов прошлых лет из бюджета	0,00
Итого доходов	45 262 813,75
Изменение дефицита (уменьшение источников финансирования дефицита)	0,00
Всего источников финансирования расходов	45 262 813,75

Постатейные изменения доходной части бюджета Советского района и постатейные изменения источников финансирования бюджета Советского района отражены в пояснительной записке ФЭУ к проекту.

Доходов и источников финансирования бюджета Советского района, не

соответствующих закону, не установлено.

2.2 Расходы (в части 2025 года)

Изменения расходной части бюджета обусловлены увеличением доходов бюджета Советского района.

Постатейные изменения расходной части отражены в пояснительной записке ФЭУ к проекту.

Расходов, не соответствующих закону, не установлено.

3. Проверка ограничений (в части 2025 года)

КСП обращает внимание всех заинтересованных лиц на то, что превышение (несоблюдение) при исполнении бюджета ограничений (нормативов), установленных законом, может повлечь применение бюджетных мер принуждения в отношении соответствующего участника бюджетного процесса.

3.1 Дефицит

В соответствии с частью 3 статьи 92.1 БК РФ дефицит местного бюджета не должен превышать 10% объема доходов без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (с допустимым увеличением норматива на установленные БК РФ показатели).

Результаты проверки ограничения по дефициту отражены в таблице 3.

Таблица 3

Дефицит 2025 год, руб.

№ строки	Показатель	Год
		2025
1	Расчетная база (доходы бюджета)	1 175 095 325,93
2	Уменьшение расчетной базы на НДФЛ по дополнительному нормативу отчислений	166 173 800,00
3	Итого расчетная база (1-2)	1 008 921 525,93
4	Ограничение по дефициту (3*10%)	100 892 152,59
5	Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, увеличивающие норматив дефицита	0,00
6	Снижение остатков средств на счетах по учету средств бюджета, увеличивающее норматив дефицита	122 494 687,24
7	Итого возможный объем дефицита (4+5+6)	223 386 839,83
8	Объем дефицита Советского района по проекту	173 619 754,24
9	Превышение ограничения, установленного частью 3 статьи 92.1 БК РФ	нет

3.2 Муниципальный долг

Проверка соблюдения ограничений по муниципальному долгу Советского района осуществлена в соответствии с частями 3 и 5 статьи 107 БК РФ.

Результаты проверки отражены в таблице 4.

Муниципальный долг 2025 год, руб.

№ строки	Показатель	Год
		2025
1	Расчетная база (доходы бюджета)	1 175 095 325,93
2	Уменьшение расчетной базы на НДФЛ по дополнительному нормативу отчислений	166 173 800,00
3	Итого расчетная база (1-2)	1 008 921 525,93
4	Итого возможный объем муниципального долга, максимальный верхний предел $3 \times 100\%$	1 008 921 525,93
5	Фактический объем мун. долга на 01.03.2025	220 056 447,00
6	Верхний предел мун. долга по проекту	298 788 540,00
7	Превышение ограничений, установленных частями 3 и 5 ст. 107 БК РФ	нет

Замечание 1. КСП обращает внимание всех заинтересованных лиц на существенный объем внутреннего муниципального долга (220,1 млн. руб. или 21,8% от объема собственных средств).

В целях исключения финансовых рисков, связанных с существенным объемом внутреннего муниципального долга (в т.ч. рисков возникновения кассового разрыва), КСП рекомендует администрации Советского района, Финансово-экономическому управлению администрации Советского района принять меры для реализации такой долговой политики Советского района, которая обеспечит устойчивое и долговременное отнесение Советского района к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

3.3 Предельный объем заимствований

Проверка соблюдения ограничений по предельному объему заимствований осуществлена в соответствии со статьей 106 БК РФ (не должен превышать сумму, направляемую в текущем финансовом году на финансирование дефицита соответствующего бюджета и (или) погашение долговых обязательств муниципального образования). Результаты проверки отражены в таблице 5.

Таблица 5

Предельный объем заимствований, тыс. руб.

Год	Финансирование дефицита	Погашение кредитов	Уменьшение норматива на превышение отчетного года	Норматив, не более (2+3+4)	Фактический объем	Соблюдение норматива
1	2	3	4	5	6	7
2025	173 619,7	134 711,9	0,0	308 331,6	186 700,0	Соблюден

3.4 Ограничения, установленные ст. 217 БК РФ

Статья 217 Бюджетного кодекса РФ (в совокупности с нормами соответствующих МПА) устанавливает правила (ограничения) оперативного изменения (в сторону увеличения) бюджетных ассигнований исполнительным органом (администрацией) без внесения изменений в бюджет. Превышение указанных ограничений не установлено.

4. Выводы и предложения КСП

На основании проведенного анализа, учитывая факты и выводы, отраженные в

настоящем заключении, КСП квалифицирует представленный проект об изменении бюджета Советского района как соответствующий требованиям законодательства Российской Федерации и нормам МПА Советского района.

КСП рекомендует утвердить представленный проект на соответствующем заседании Думы Советского района.

При этом КСП обращает внимание всех заинтересованных лиц на возможность возникновения рисков для бюджета Советского района, связанных с высокими долговыми обязательствами Советского района.

КСП устанавливает требование разработчику проекта о направлении в адрес Думы Советского района и в адрес КСП информации об исполнении (обоснованном неисполнении) требований, предложений и рекомендаций КСП, отраженных в настоящем заключении (при их наличии). Указанную информацию необходимо направить до заседания постоянной комиссии Думы Советского района по бюджету, налогам и финансам, на котором планируется к рассмотрению соответствующий проект (в случае заочного рассмотрения проекта – приобщить к проекту соответствующие материалы до начала процедуры опроса депутатов Думы Советского района).

Приложения:

1. Параметры бюджета Советского района 2025-2027 гг. – 1 лист.

Заместитель председателя
КСП Советского района



С.С. Зобнина

Параметры бюджета Советского района

№	год показатель	норма проекта	2025			2026			2027		
			371	проект	откл	370	проект	откл	370	проект	откл
1	Доходы	статья 1	7 755 485 498,34	7 800 748 312,09	45 262 813,75	6 876 964 842,00	6 876 964 842,00	0,00	6 607 854 094,00	6 607 854 094,00	0,00
1а	в т.ч.: безвозм. поступления	X	6 580 390 172,41	6 625 652 986,16	45 262 813,75	5 685 733 922,00	5 685 733 922,00	0,00	5 387 113 814,00	5 387 113 814,00	0,00
1б	без безвозмездных (стр.1-стр.1а)	X	1 175 095 325,93	1 175 095 325,93	0,00	1 191 230 920,00	1 191 230 920,00	0,00	1 220 740 280,00	1 220 740 280,00	0,00
1в	субсидии, трансферты в бюджет СР	статья 4	6 550 438 630,56	6 595 701 444,31	45 262 813,75	5 685 733 922,00	5 685 733 922,00	0,00	5 387 113 814,00	5 387 113 814,00	0,00
2	Дефицит	статья 1	173 619 754,24	173 619 754,24	0,00	100 000 000,00	100 000 000,00	0,00	80 000 000,00	80 000 000,00	0,00
3	Сумма источников (стр.1+стр.2)	X	7 929 105 252,58	7 974 368 066,33	45 262 813,75	6 976 964 842,00	6 976 964 842,00	0,00	6 687 854 094,00	6 687 854 094,00	0,00
4	Расходы	статья 1	7 929 105 252,58	7 974 368 066,33	45 262 813,75	6 976 964 842,00	6 976 964 842,00	0,00	6 687 854 094,00	6 687 854 094,00	0,00
4а	в т.ч. условные	статья 1	0,00	0,00	0,00	48 956 622,13	48 956 622,13	0,00	94 015 144,70	94 015 144,70	0,00
5	контр.значение (стр.3-стр.4=0)	X	0,00	0,00	X	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
6	Верхний предел мун.внутр. долга	статья 1	на 01.01.2026 298 788 540,00	на 01.01.2026 298 788 540,00	0,00	на 01.01.2027 298 655 500,00	на 01.01.2027 298 655 500,00	0,00	на 01.01.2028 297 700 000,00	на 01.01.2028 297 700 000,00	0,00
6а	в том числе верхний предел по гарантиям	статья 1	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
7	Предельный объем долга	прил 27,	186 700 000,00	186 700 000,00	0,00	88 000 000,00	88 000 000,00	0,00	23 000 000,00	23 000 000,00	0,00
8	Расходы на обслуживание долга	статья 1	2 400 000,00	2 400 000,00	0,00	2 400 000,00	2 400 000,00	0,00	2 400 000,00	2 400 000,00	0,00
9	Публичные нормативные об-ва	статья 2	5 091 591,11	5 091 591,11	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
10	Субсидии юр.и физ. лицам	статья 2	413 061 111,21	458 323 924,96	45 262 813,75	316 143 840,96	316 143 840,96	0,00	310 650 196,53	310 650 196,53	0,00
11	Субсидии НКО	статья 2	2 473 000,00	2 473 000,00	0,00	473 000,00	473 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
12	Резервный фонд	статья 2	6 200 000,00	6 200 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
13	Дорожный фонд	статья 2	253 243 208,37	253 243 208,37	0,00	216 166 900,00	216 166 900,00	0,00	297 878 700,00	297 878 700,00	0,00
14	Преференция ООО "Аэропорт	статья 7	6 678 015,87	6 678 015,87	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
15	Объем тр-гов поселениям, всего	статья 4	622 788 755,39	622 788 755,39	0,00	616 447 432,43	616 447 432,43	0,00	698 012 433,40	698 012 433,40	0,00
15а	в т.ч.: дотации	статья 4	176 483 362,00	176 483 362,00	0,00	171 882 684,00	171 882 684,00	0,00	171 839 585,00	171 839 585,00	0,00
15б	субвенции	статья 4	5 045 335,94	5 045 335,94	0,00	5 489 394,43	5 489 394,43	0,00	5 667 794,40	5 667 794,40	0,00
15в	иные трансферты	статья 4	441 260 057,45	441 260 057,45	0,00	439 075 354,00	439 075 354,00	0,00	520 505 054,00	520 505 054,00	0,00
16	Кредиты поселениям,	статья 9	3 000 000,00	3 000 000,00	0,00	1 500 000,00	1 500 000,00	0,00	1 000 000,00	1 000 000,00	0,00
16а	планируемые к предоставлению	статья 9	2 500 000,00	2 500 000,00	0,00	1 000 000,00	1 000 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
16б	в т.ч. за пределами фин.года	X	2 136 960,00	2 136 960,00	0,00	3 136 710,00	3 136 710,00	0,00	2 272 960,00	2 272 960,00	0,00
16в	возврат кредитов поселениями	X	863 040,00	863 040,00	0,00	-1 636 710,00	-1 636 710,00	0,00	-1 272 960,00	-1 272 960,00	0,00
16вв	Разница между выданными и погашенными кредитами (16-16б)	X	863 040,00	863 040,00	0,00	-1 636 710,00	-1 636 710,00	0,00	-1 272 960,00	-1 272 960,00	0,00