

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты Советского района на проект решения Думы Советского района об изменении бюджета

г. Советский

17 мая 2024

Заключение Контрольно-счетной палаты Советского района (КСП) на проект решения Думы Советского района «О внесении изменений и дополнений в решение Думы Советского района от 20.12.2023 № 238 «О бюджете Советского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее по тексту - проект об изменении бюджета, проект) подготовлено на основании:

Бюджетного кодекса Российской Федерации (БК РФ);

Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Федеральный закон № 131-ФЗ);

Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов Российской Федерации и муниципальных образований» (Федеральный закон № 6-ФЗ);

Устава Советского района;

Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Советском районе», утвержденного решением Думы Советского района от 29 февраля 2012 года № 121;

Положения «О Контрольно-счетной палате Советского района», утвержденного решением Думы Советского района от 27 сентября 2011 года № 50;

иных нормативных правовых актов законодательства Российской Федерации, ХМАО-Югры и Советского района.

Проект об изменении бюджета поступил на экспертизу в КСП 13.05.2024 (письма заместителя главы Советского района по финансам, начальника Финансово-экономического управления администрации Советского района (ФЭУ) от 08.05.2024 № 01-ИСХ-5050, от 08.05.2024 № 05-исх-264; входящая корреспонденция КСП от 13.05.2024 № 08-вх-254, от 13.05.2024 № 08-вх-253).

1. Основные параметры проекта

Бюджет Советского района на 2024-26 годы утвержден решением Думы Советского района от 20 декабря 2023 года № 238 (решение № 238). В течение 2024 года в решение № 139 внесено два изменения. Основные параметры принятого бюджета и предлагаемых изменений в нем в части 2024 года представлены в таблице 1.

Таблица 1

Основные параметры бюджета Советского района на 2024 год

№ решения	Дата решения Думы СР	Решение	Основные показатели бюджета Советского района		
			Доходы тыс. руб.	Расходы тыс. руб.	Дефицит (+) Профицит (-)
238	20.12.2023	О бюджете Советского района на 2024-26 годы	5 727 852,6	5 777 852,6	50 000,0
266	15.02.2024	О внес. изм. реш. № 238	5 748 573,4	5 815 239,8	66 696,4
267	19.02.2024	О внес. изм. реш. № 238	5 777 573,4	5 844 269,8	66 696,4
Проект			5 829 205,3	5 896 177,1	66 971,8
Отклонение проекта от решения			51 631,9	51 907,3	275,4

Из показателей, приведенных в таблице 1, следует вывод, что проектом об изменении бюджета планируется увеличение расходов бюджета Советского района на 51 907,3 тыс. руб. за счет совокупного увеличения доходов бюджета Советского района (на 51 631,9 тыс. руб.) и источников финансирования дефицита бюджета Советского района (275,4 тыс. руб.).

КСП обращает внимание всех заинтересованных лиц на то, что при осуществлении экспертизы КСП предполагает, что справедливы следующие допущения:

1. Отсутствует конфликт полномочий муниципальных образований Советский район и поселений Советского района, т.е. все полномочия, отнесенные законом к вопросам местного значения поселений, но исполненные муниципальным образованием Советский район, переданы и оформлены соответствующим законным образом. КСП обращает внимание всех заинтересованных лиц на то, что осуществление расходов при отсутствии соответствующих полномочий может повлечь применение соответствующих бюджетных мер принуждения.
2. Муниципальные программы Советского района приведены или будут приведены в соответствие с действующим решением о бюджете Советского района.
3. Показатели форм муниципального задания соответствуют соглашениям по субсидированию исполнения муниципального задания.

2. Характеристика показателей проекта об изменении бюджета (в части 2024 года)

2.1 Источники финансирования расходов

Обобщенные показатели изменения источников финансирования дополнительных расходов бюджета Советского района отражены в таблице 2.

Источники финансирования

Таблица 2

Показатель	Сумма, руб.
Собственные доходы (налоговые и неналоговые)	6 967 600,00
Дотации	0,00
Субсидии	31 767 285,60
Субвенции	6 378 700,00
Иные трансферты	5 632 422,28
Поступления от государственных (муниципальных) организаций	835 950,00
Поступления от негосударственных организаций	50 000,00
Прочие безвозмездные поступления	0,00
Возврат субсидий, субвенций, целевых трансфертов прошлых лет в бюджет СР	0,00
Возврат субсидий, субвенций, целевых трансфертов прошлых лет из бюджета	0,00
Итого доходов	51 631 957,88
Изменение дефицита (уменьшение источников финансирования дефицита)	275 400,00
Всего источников финансирования расходов	51 907 357,88

Постатейные изменения доходной части бюджета Советского района и постатейные изменения источников финансирования бюджета Советского района отражены в разделах «1.1. Доходы местного бюджета» и «1.3. Дефицит местного бюджета» пояснительной записки ФЭУ к проекту.

2.2 Расходы (в части 2024 года)

Изменения расходной части бюджета обусловлены следующими факторами:

- увеличение доходов бюджета Советского района;
- уменьшение доходов бюджета Советского района;
- увеличение источников финансирования бюджета Советского района;
- изменение бюджетных ассигнований в соответствии со статьей 217 БК РФ.

Постатейные изменения расходной части отражены в приложениях 2 и 4 к пояснительной записке ФЭУ к проекту. Расходов, не соответствующих закону, не установлено.

3. Проверка ограничений (в части 2024 года)

КСП обращает внимание всех заинтересованных лиц на то, что превышение (несоблюдение) при исполнении бюджета ограничений (нормативов), установленных законом, может повлечь применение бюджетных мер принуждения в отношении соответствующего участника бюджетного процесса.

3.1 Дефицит

В соответствии с частью 3 статьи 92.1 БК РФ дефицит местного бюджета не должен превышать 10% объема доходов без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (с допустимым увеличением норматива на установленные БК РФ показатели).

Результаты проверки ограничения по дефициту отражены в таблице 3.

Таблица 3

Дефицит 2024 год, руб.

№ строки	Показатель	Год
		2024
1	Расчетная база (доходы бюджета)	1 094 858 497,89
2	Уменьшение расчетной базы на НДФЛ по дополнительному нормативу отчислений	163 798 500,00
3	Итого расчетная база (1-2)	931 059 997,89
4	Ограничение по дефициту (3*10%)	93 105 999,79
5	Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, увеличивающие норматив дефицита	0,00
6	Снижение остатков средств на счетах по учету средств бюджета, увеличивающее норматив дефицита	77 776 961,70
7	Итого возможный объем дефицита (4+5+6)	170 882 961,49
8	Объем дефицита Советского района по проекту	66 971 805,70
9	Превышение ограничения, установленного частью 3 статьи 92.1 БК РФ	нет

3.2 Муниципальный долг

Проверка соблюдения ограничений по муниципальному долгу Советского района осуществлена в соответствии с частями 3 и 5 статьи 107 БК РФ.

Результаты проверки отражены в таблице 4.

Таблица 4

Муниципальный долг 2024 год, руб.

№ строки	Показатель	Год
		2024
1	Расчетная база (доходы бюджета)	1 094 858 497,89
2	Уменьшение расчетной базы на НДФЛ по дополнительному нормативу отчислений	163 798 500,00
3	Итого расчетная база (1-2)	931 059 997,89
4	Итого возможный объем муниципального долга, максимальный верхний предел 3*100%	931 059 997,89
5	Фактический объем мун. долга на 01.02.2024	260 131 917,00
6	Верхний предел мун. долга по проекту	295 578 213,00
7	Превышение ограничений, установленных частями 3 и 5 ст. 107 БК РФ	нет

Замечание 1. КСП обращает внимание всех заинтересованных лиц на существенный объем внутреннего муниципального долга (260,1 млн. руб. или 27,9% от объема собственных средств) и на то, что в соответствии с нормами статьи 107.1 БК РФ «Оценка долговой устойчивости субъекта Российской Федерации (муниципального образования)» муниципальное образование относится финансовым органом субъекта Российской Федерации к одной из трех групп заемщиков: с высоким уровнем долговой устойчивости, средним уровнем долговой устойчивости или низким уровнем долговой устойчивости.

В настоящее время Советский район отнесен к группе заемщиков со **средним уровнем долговой устойчивости**.

В целях исключения финансовых рисков, связанных с существенным объемом внутреннего муниципального долга, КСП рекомендует администрации Советского района принять меры для реализации такой долговой политики Советского района, которая обеспечит отнесение Советского района в будущем к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

3.3 Предельный объем заимствований

Проверка соблюдения ограничений по предельному объему заимствований осуществлена в соответствии со статьей 106 БК РФ (не должен превышать сумму, направляемую в текущем финансовом году на финансирование дефицита соответствующего бюджета и (или) погашение долговых обязательств муниципального образования). Результаты проверки отражены в таблице 5.

Таблица 5

Предельный объем заимствований, тыс. руб.

Год	Финансирование дефицита	Погашение кредитов	Уменьшение норматива на превышение отчетного года	Норматив, не более (2+3+4)	Фактический объем	Соблюдение норматива
1	2	3	4	5	6	7
2024	66 971,8	134 330,6	0,0	201 027,0	125 000,0	Соблюден

3.4 Ограничения, установленные ст. 217 БК РФ

Статья 217 Бюджетного кодекса РФ (в совокупности с нормами соответствующих МПА) устанавливает правила (ограничения) оперативного изменения (в сторону увеличения) бюджетных ассигнований исполнительным органом (администрацией) без

внесения изменений в бюджет. Превышение указанных ограничений не установлено.

3.5 Обслуживание внутреннего долга

Проектом запланированы расходы на обслуживание муниципального внутреннего долга Советского района в сумме 242,0 тыс. руб., что не превышает ограничений, установленных статьями 111 БК РФ.

4. Выводы и предложения КСП

На основании проведенного анализа, учитывая факты и выводы, отраженные в настоящем заключении, КСП квалифицирует представленный проект об изменении бюджета Советского района как соответствующий требованиям законодательства Российской Федерации и нормам МПА Советского района.

КСП рекомендует утвердить представленный проект на соответствующем заседании Думы Советского района.

При этом КСП обращает внимание всех заинтересованных лиц на возможность возникновения рисков для бюджета Советского района, связанных с высокими долговыми обязательствами Советского района.

КСП устанавливает требование разработчику проекта о направлении в адрес Думы Советского района и в адрес КСП информации об исполнении (обоснованном неисполнении) требований, предложений и рекомендаций КСП, отраженных в настоящем заключении (при их наличии). Указанную информацию необходимо направить до заседания постоянной комиссии Думы Советского района по бюджету, налогам и финансам, на котором планируется к рассмотрению соответствующий проект (в случае заочного рассмотрения проекта – приобщить к проекту соответствующие материалы до начала процедуры опроса депутатов Думы Советского района).

Приложения:

1. Параметры бюджета Советского района 2024-2026 гг. – 1 лист.

Председатель КСП
Советского района



А.П. Загоровский

Параметры бюджета Советского района

№	год показатель	норма проекта	2024			2025			2025		
			267	проект	откл	267	проект	откл	267	проект	откл
1.	Доходы	статья 1	5 777 573 365,31	5 829 205 323,19	51 631 957,88	4 872 144 480,00	4 870 773 483,00	-1 370 997,00	4 789 410 440,00	4 788 039 443,00	-1 370 997,00
1а	в т.ч.: безвозм.поступления	X	4 689 682 467,42	4 734 346 825,30	44 664 357,88	3 779 708 510,00	3 778 337 513,00	-1 370 997,00	3 657 661 610,00	3 656 290 613,00	-1 370 997,00
1б	без безвозмездных (стр.1-стр1а)	X	1 087 890 897,89	1 094 858 497,89	6 967 600,00	1 092 435 970,00	1 092 435 970,00	0,00	1 131 748 830,00	1 131 748 830,00	0,00
1в	справ, трансферты в бюдж СР	статья 4	4 689 805 395,00	4 733 583 802,88	43 778 407,88	3 779 708 510,00	3 778 337 513,00	-1 370 997,00	3 657 661 610,00	3 656 290 613,00	-1 370 997,00
2	Дефицит	статья 1	66 696 405,70	66 971 805,70	275 400,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
3	Сумма источников (стр.1+стр.2)	X	5 844 269 771,01	5 896 177 128,89	51 907 357,88	4 872 144 480,00	4 870 773 483,00	-1 370 997,00	4 789 410 440,00	4 788 039 443,00	-1 370 997,00
4	Расходы	статья 1	5 844 269 771,01	5 896 177 128,89	51 907 357,88	4 872 144 480,00	4 870 773 483,00	-1 370 997,00	4 789 410 440,00	4 788 039 443,00	-1 370 997,00
4а	в т.ч. условные	статья 1	0,00	0,00	0,00	44 890 176,56	44 890 176,01	-0,55	91 610 733,00	91 610 733,14	0,14
5	контр.значение (стр.3-стр.4=0)	X	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
6	Верхний предел мун.внутр. долга	статья 1	на 01.01.2025 295 578 213,00	на 01.01.2025 295 578 213,00	X 0,00	на 01.01.2026 246 999 680,00	на 01.01.2026 246 999 680,00	X 0,00	на 01.01.2027 185 000 000,00	на 01.01.2027 185 000 000,00	X 0,00
6а	в том числе верхний предел по гарантиям	статья 1	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
7	Предельный объем долга	прил 25,	118 000 000,00	118 000 000,00	0,00	37 680 000,00	37 680 000,00	0,00	240 000 000,00	240 000 000,00	0,00
8	Расходы на обслуживание долга	статья 1	242 000,00	242 000,00	0,00	116 500,00	116 500,00	0,00	100 000,00	100 000,00	0,00
9	Публичные нормативные об-ва	статья 2	9 324 000,00	9 564 000,00	240 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
10	Субсидии юр.и физ. лицам	статья 2	363 067 178,32	363 067 178,32	0,00	126 429 198,76	126 429 199,20	0,44	98 044 117,00	98 044 117,33	0,33
10а	Субсидии НКО	статья 2	0,00	1 583 000,00	1 583 000,00	0,00	474 000,00	474 000,00	0,00	474 000,00	474 000,00
11	Резервный фонд	статья 2	6 320 000,00	487 501,00	-5 832 499,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
12	Дорожный фонд	статья 2	153 840 139,69	156 689 136,45	2 848 996,76	23 870 300,00	23 870 300,00	0,00	22 219 600,00	22 219 600,00	0,00
13	Преференция ООО "Аэропорт	статья 7	6 678 015,87	6 678 015,87	0,00	6 678 015,87	6 678 015,87	0,00	0,00	0,00	0,00
14	Объем тр-тов поселениям, всего	статья 4	618 189 522,98	608 107 208,95	-10 082 314,03	398 099 034,53	398 099 034,53	0,00	391 309 092,53	391 309 092,53	0,00
14а	в т.ч.: дотации	статья 4	192 572 807,00	192 572 807,00	0,00	172 280 762,00	172 280 762,00	0,00	166 733 720,00	166 733 720,00	0,00
14б	субвенции	статья 4	4 406 268,53	4 406 268,53	0,00	4 807 368,53	4 807 368,53	0,00	5 215 168,53	5 215 168,53	0,00
14в	иные трансферты	статья 4	421 210 447,45	411 128 133,42	-10 082 314,03	221 010 904,00	221 010 904,00	0,00	219 360 204,00	219 360 204,00	0,00