

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты Советского района на проект решения Думы Советского района об изменении бюджета

г. Советский

14 марта 2023

Заключение Контрольно-счетной палаты Советского района (КСП) на проект решения Думы Советского района «О внесении изменений и дополнений в решение Думы Советского района от 26.12.2022 № 139 «О бюджете Советского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее по тексту - проект об изменении бюджета, проект) подготовлено на основании:

Бюджетного кодекса Российской Федерации (БК РФ);

Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Федеральный закон № 131-ФЗ);

Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов Российской Федерации и муниципальных образований» (Федеральный закон № 6-ФЗ);

Устава Советского района;

Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Советском районе», утвержденного решением Думы Советского района от 29 февраля 2012 года № 121;

Положения «О Контрольно-счетной палате Советского района», утвержденного решением Думы Советского района от 27 сентября 2011 года № 50;

иных нормативных правовых актов законодательства Российской Федерации, ХМАО-Югры и Советского района.

Проект об изменении бюджета поступил на экспертизу в КСП 07.03.2023 (письмо заместителя главы Советского района по финансам, начальника Финансово-экономического управления администрации Советского района (ФЭУ) от 07.03.2023 № 05-исх-141; входящая корреспонденция КСП от 07.03.2023 № 08-вх-107).

1. Основные параметры проекта

Бюджет Советского района на 2023-25 годы утвержден решением Думы Советского района от 26 декабря 2022 года № 139 (решение № 139). В течение 2023 года в решение № 139 внесено одно изменение. Основные параметры принятого бюджета и предлагаемых изменений в нем в части 2023 года представлены в таблице 1.

Таблица 1

Основные параметры бюджета Советского района на 2023 год

№ решения	Дата решения Думы СР	Решение	Основные показатели бюджета Советского района		
			Доходы тыс. руб.	Расходы тыс. руб.	Дефицит (+) Профицит (-)
139	26.12.2022	О бюджете Советского района на 2023-25 годы	4 487 389,7	4 487 389,7	0,0
158	27.01.2023	О внес. изм. в реш. № 139	4 487 389,7	4 527 942,6	40 352,8
Проект			4 559 561,4	4 602 944,0	43 382,6
Отклонение проекта от решения			71 971,7	75 001,4	3 029,7

Из показателей, приведенных в таблице 1, следует вывод, что проектом об изменении бюджета планируется увеличение расходов бюджета Советского района на 75 001,1 тыс. руб. за счет увеличения доходов бюджета Советского района на 71 971,7 тыс. руб. и увеличения источников финансирования дефицита бюджета Советского района на 3 029,7 тыс. руб.

КСП обращает внимание всех заинтересованных лиц на то, что при осуществлении экспертизы КСП предполагает, что справедливы следующие допущения:

1. Отсутствует конфликт полномочий муниципальных образований Советский район и поселений Советского района, т.е. все полномочия, отнесенные законом к вопросам местного значения поселений, но исполненные муниципальным образованием Советский район, переданы и оформлены соответствующим законным образом. КСП обращает внимание всех заинтересованных лиц на то, что осуществление расходов при отсутствии соответствующих полномочий может повлечь применение соответствующих бюджетных мер принуждения.
2. Муниципальные программы Советского района приведены или будут приведены в соответствие с действующим решением о бюджете Советского района.
3. Показатели форм муниципального задания соответствуют соглашениям по субсидированию исполнения муниципального задания.

2. Характеристика показателей проекта об изменении бюджета (в части 2023 года)
2.1 Источники финансирования расходов

Обобщенные показатели изменения источников финансирования дополнительных расходов бюджета Советского района отражены в таблице 2.

Источники финансирования		Таблица 2
Показатель		Сумма, руб.
Собственные доходы (налоговые и неналоговые)		12 039 960,60
Дотации		0,00
Субсидии		1 815 200,00
Субвенции		0,00
Иные трансферты		6 777 151,00
Поступления от государственных (муниципальных) организаций		43 750,00
Поступления от негосударственных организаций		52 000 000,00
Прочие безвозмездные поступления		0,00
Возврат субсидий, субвенций, целевых трансфертов прошлых лет в бюджет СР		0,00
Возврат субсидий, субвенций, целевых трансфертов прошлых лет из бюджета		-704 345,71
Итого доходов		71 971 715,89
Изменение дефицита (уменьшение источников финансирования дефицита)		3 029 725,33
Всего источников финансирования расходов		75 001 441,22

Постатейные изменения доходной части бюджета Советского района отражены в приложении 1 к пояснительной записке ФЭУ к проекту, постатейные изменения источников финансирования бюджета Советского района отражены в приложении 4 к пояснительной записке ФЭУ к проекту.

2.2 Расходы (в части 2023 года)

Изменения расходной части бюджета обусловлены следующими факторами:

- увеличение доходов бюджета Советского района;
- уменьшение доходов бюджета Советского района;
- увеличение источников финансирования бюджета Советского района;
- изменение бюджетных ассигнований в соответствии со статьей 217 БК РФ.

Постатейные изменения расходной части отражены в приложениях 2 и 3 к пояснительной записке ФЭУ к проекту.

3. Проверка ограничений (в части 2023 года)

КСП обращает внимание всех заинтересованных лиц на то, что превышение (несоблюдение) при исполнении бюджета ограничений (нормативов), установленных законом, может повлечь применение бюджетных мер принуждения в отношении соответствующего участника бюджетного процесса.

3.1 Дефицит

В соответствии с частью 3 статьи 92.1 БК РФ дефицит местного бюджета не должен превышать 10% объема доходов без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (с допустимым увеличением норматива на установленные БК РФ показатели).

Результаты проверки ограничения по дефициту отражены в таблице 3.

Таблица 3

Дефицит 2023 год, руб.

№ строки	Показатель	Год
		2023
1	Расчетная база (доходы бюджета)	908 837 160,60
2	Уменьшение расчетной базы на НДФЛ по дополнительному нормативу отчислений	118 639 700,00
3	Итого расчетная база (1-2)	790 197 460,60
4	Ограничение по дефициту (3*10%)	79 019 746,06
5	Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, увеличивающие норматив дефицита	0,00
6	Снижение остатков средств на счетах по учету средств бюджета, увеличивающее норматив дефицита	43 382 580,05
7	Итого возможный объем дефицита (4+5+6)	122 402 326,11
8	Объем дефицита Советского района по проекту	43 382 580,05
9	Превышение ограничения, установленного частью 3 статьи 92.1 БК РФ	нет

3.2 Муниципальный долг

Проверка соблюдения ограничений по муниципальному долгу Советского района осуществлена в соответствии с частями 3 и 5 статьи 107 БК РФ.

Результаты проверки отражены в таблице 4.

Таблица 4

Муниципальный долг 2023 год, руб.

№ строки	Показатель	Год
		2023
1	Расчетная база (доходы бюджета)	908 837 160,60
2	Уменьшение расчетной базы на НДФЛ по дополнительному нормативу отчислений	118 639 700,00
3	Итого расчетная база (1-2)	790 197 460,60
4	Итого возможный объем муниципального долга, максимальный верхний предел $3 \cdot 100\%$	790 197 460,60
5	Фактический объем мун. долга	303 481 833,00
6	Верхний предел мун. долга по проекту	314 948 500,00
7	Превышение ограничений, установленных частями 3 и 5 ст. 107 БК РФ	нет

Замечание 1. КСП обращает внимание всех заинтересованных лиц на существенный объем внутреннего муниципального долга (303,5 млн. руб. или 38,4% от объема собственных средств) и на то, что с 01.01.2020 вступила в силу статья 107.1 БК РФ «Оценка долговой устойчивости субъекта Российской Федерации (муниципального образования)». В соответствии с нормами указанной статьи муниципальное образование относится финансовым органом субъекта Российской Федерации к одной из трех групп заемщиков: с высоким уровнем долговой устойчивости, средним уровнем долговой устойчивости или низким уровнем долговой устойчивости.

В настоящее время Советский район отнесен к группе заемщиков со **средним уровнем долговой устойчивости**.

В целях исключения финансовых рисков, связанных с существенным объемом внутреннего муниципального долга, КСП рекомендует администрации Советского района принять меры для реализации такой долговой политики Советского района, которая обеспечит отнесение Советского района в будущем к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

3.3 Предельный объем заимствований

Проверка соблюдения ограничений по предельному объему заимствований осуществлена в соответствии со статьей 106 БК РФ (не должен превышать сумму, направляемую в текущем финансовом году на финансирование дефицита соответствующего бюджета и (или) погашение долговых обязательств муниципального образования). Результаты проверки отражены в таблице 5.

Таблица 5

Предельный объем заимствований, тыс. руб.

Год	Финансирование дефицита	Погашение кредитов	Уменьшение норматива на превышение отчетного года	Норматив, не более (2+3+4)	Фактический объем	Соблюдение норматива
1	2	3	4	5	6	7
2023	43 382,6	272 108,5	0,0	315 491,1	272 108,5	Соблюден

3.4 Ограничения, установленные ст. 217 БК РФ

Статья 217 Бюджетного кодекса РФ (в совокупности с нормами соответствующих МПА) устанавливает правила (ограничения) оперативного изменения (в сторону

увеличения) бюджетных ассигнований исполнительным органом (администрацией) без внесения изменений в бюджет. Превышение указанных ограничений не установлено.

3.5 Обслуживание внутреннего долга

Проектом запланированы расходы на обслуживание муниципального внутреннего долга Советского района в сумме 6 468,0 тыс. руб., что не превышает ограничений, установленных статьей 111 БК РФ.

4. Выводы и предложения КСП

На основании проведенного анализа, учитывая факты и выводы, отраженные в настоящем заключении, КСП квалифицирует представленный проект об изменении бюджета Советского района как соответствующий требованиям законодательства Российской Федерации и нормам МПА Советского района.

При этом КСП обращает внимание всех заинтересованных лиц на возможность возникновения рисков для бюджета Советского района, связанных с высокими долговыми обязательствами Советского района.

КСП обращает внимание всех заинтересованных лиц на то, что настоящее заключение не может выступать или рассматриваться в качестве заключения, исключающего не указанные в настоящем заключении нарушения бюджетного и иного законодательства РФ при осуществлении бюджетного процесса (в части соответствующего периода) в муниципальном образовании Советский район. Настоящее заключение не исключает, что указанные нарушения могут быть выявлены в результате иных экспертно-аналитических и контрольных мероприятий (например, предусматривающих проверку не только отчетности, но и ревизию первичных документов и учетных регистров), в том числе осуществляемых самой КСП.

КСП устанавливает требование разработчику проекта о направлении в адрес Думы Советского района и в адрес КСП информации об исполнении (обоснованном неисполнении) требований, предложений и рекомендаций КСП, отраженных в настоящем заключении (при их наличии). Указанную информацию необходимо направить до заседания постоянной комиссии Думы Советского района по бюджету, налогам и финансам, на котором планируется к рассмотрению соответствующий проект (в случае заочного рассмотрения проекта – приобщить к проекту соответствующие материалы до начала процедуры опроса депутатов Думы Советского района).

Приложение:

1. Параметры бюджета Советского района 2023-2025 гг. – 1 лист.

Председатель КСП
Советского района



А.П. Загоровский

Параметры бюджета Советского района

№	год показатель	норма проекта	2023			2024			2025		
			158	проект	откл	158	проект	откл	158	проект	откл
1	Доходы	статья 1	4 487 589 728,41	4 559 561 444,30	71 971 715,89	4 378 025 699,00	4 378 025 699,00	0,00	4 327 882 600,00	4 327 882 600,00	0,00
1a	в т.ч.: безвозм. поступления	X	3 590 792 528,41	3 650 724 283,70	59 931 755,29	3 475 023 699,00	3 475 023 699,00	0,00	3 397 720 900,00	3 397 720 900,00	0,00
1б	без безвозмездных (стр.1-стр1a)	X	896 797 200,00	908 837 160,60	12 039 960,60	903 002 000,00	903 002 000,00	0,00	930 161 700,00	930 161 700,00	0,00
1в	справ. трансферты в бюдж СР	статья 4	3 590 792 528,41	3 599 384 879,41	8 592 351,00	3 475 023 699,00	3 475 023 699,00	0,00	3 397 720 900,00	3 397 720 900,00	0,00
2	Дефицит	статья 1	40 352 854,72	43 382 580,05	3 029 725,33	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
3	Сумма источников (стр.1+стр.2)	X	4 527 942 583,13	4 602 944 024,35	75 001 441,22	4 378 025 699,00	4 378 025 699,00	0,00	4 327 882 600,00	4 327 882 600,00	0,00
4	Расходы	статья 1	4 527 942 583,13	4 602 944 024,35	75 001 441,22	4 378 025 699,00	4 378 025 699,00	0,00	4 327 882 600,00	4 327 882 600,00	0,00
4a	в т.ч. условные	статья 1	X	X	X	40 423 700,00	40 423 700,00	0,00	79 124 000,00	79 124 000,00	0,00
5	контр.значение (стр.3-стр.4=0)	X	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
6	Верхний предел мун.внутр. долга	статья 1	на 01.01.2024 314 948 500,00	на 01.01.2024 314 948 500,00	X 0,00	на 01.01.2025 310 652 500,00	на 01.01.2025 310 652 500,00	X 0,00	на 01.01.2026 302 108 500,00	на 01.01.2026 302 108 500,00	X 0,00
6a	в том числе верхний предел по гарантиям	статья 1	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
7	Предельный объем долга	прил 25,	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
8	Расходы на обслуживание долга	статья 1	6 468 000,00	6 468 000,00	0,00	49 000,00	49 000,00	0,00	2 000,00	2 000,00	0,00
9	Публичные нормативные об-ва	статья 2	10 655 332,00	10 755 332,00	100 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
10	Субсидии юр.и физ. лицам	статья 2	48 580 900,00	50 396 100,00	1 815 200,00	70 160 680,00	70 160 680,00	0,00	71 415 020,00	71 415 020,00	0,00
11	Резервный фонд	статья 2	6 000 000,00	505 678,00	-5 494 322,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
12	Дорожный фонд	статья 2	18 328 764,77	18 329 764,77	1 000,00	16 717 700,00	16 717 700,00	0,00	16 717 700,00	16 717 700,00	0,00
13	Преференция ООО "Аэропорт	статья 7	6 678 015,87	6 678 015,87	0,00	6 678 015,87	6 678 015,87	0,00	6 678 015,87	6 678 015,87	0,00
14	Объем тр-тов поселениям, всего	статья 4	438 385 474,41	454 886 399,55	16 500 925,14	445 526 640,41	445 526 640,41	0,00	393 552 175,41	393 552 175,41	0,00
14a	в т.ч.: дотации	статья 4	186 816 241,00	186 816 241,00	0,00	188 502 407,00	188 502 407,00	0,00	168 210 362,00	168 210 362,00	0,00
14б	субвенции	статья 4	4 090 833,41	4 090 833,41	0,00	4 075 533,41	4 075 533,41	0,00	4 118 913,41	4 118 913,41	0,00
14в	иные трансферты	статья 4	247 478 400,00	263 979 325,14	16 500 925,14	252 948 700,00	252 948 700,00	0,00	221 222 900,00	221 222 900,00	0,00