

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Контрольно-счетной палаты Советского района по итогам внешней проверки
Отчета об исполнении бюджета Советского района за 2021 год

г. Советский

29 апреля 2022

Заключение Контрольно-счетной палаты (КСП) Советского района на Отчет об исполнении бюджета Советского района за 2021 год подготовлено на основании:

Бюджетного кодекса Российской Федерации (БК РФ);

Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов Российской Федерации и муниципальных образований» (Федеральный закон № 6-ФЗ);

Устава Советского района;

Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Советском районе», утвержденного решением Думы Советского района от 29 февраля 2012 года № 121;

Положения «О Контрольно-счетной палате Советского района», утвержденного решением Думы Советского района от 27 сентября 2011 года № 50;

иных нормативных правовых актов законодательства Российской Федерации, ХМАО-Югры и Советского района.

1. Сроки внесения и структура отчета об исполнении бюджета Советского района

Отчет об исполнении бюджета Советского района за 2021 год (далее – Отчет об исполнении) представлен в объеме и сроки, установленные Положением «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Советском районе».

2. Этапы утверждения бюджета Советского района на 2021 год

Бюджет Советского района на 2021 год утвержден решением Думы Советского района от 25 декабря 2020 года № 425 (решение № 425). В течение 2021 года в решение № 425 внесено девять изменений. Основные параметры принятого бюджета и утвержденных изменений в нем представлены в таблице 1 настоящего заключения.

Таблица 1

Основные параметры бюджета Советского района на 2021 год

№ решения	Дата решения Думы	Решение	Основные показатели бюджета Советского района		
			Доходы тыс. руб.	Расходы тыс. руб.	Дефицит (+) Профицит (-)
425	25.12.2020	О бюджете Советского района на 2021-23 годы	4 347 599,7	4 391 544,7	43 945,0
459	18.03.2021	Об изм. бюджета 21-23	4 418 335,2	4 486 183,3	67 848,1
469	16.04.2021	Об изм. бюджета 21-23	4 482 257,0	4 550 105,1	67 848,1
477	30.04.2021	Об изм. бюджета 21-23	4 600 800,1	4 668 648,2	67 848,1
480	18.06.2021	Об изм. бюджета 21-23	4 951 430,0	5 019 278,1	67 848,1
493	16.08.2021	Об изм. бюджета 21-23	4 973 764,0	5 041 612,1	67 848,1
502	29.09.2021	Об изм. бюджета 21-23	4 994 011,1	5 231 439,2	237 428,1
4	30.10.2021	Об изм. бюджета 21-23	5 141 776,3	5 459 204,4	317 428,1
33	21.12.2021	Об изм. бюджета 21-23	5 349 625,2	5 391 800,2	42 175,0
42	29.12.2021	Об изм. бюджета 21-23	5 383 791,9	5 425 966,9	42 175,0
Исполнение			5 343 406,8	5 361 320,1	17 913,3
Отклонение проекта от решения			-40 385,1	-64 646,8	-24 261,7

3. Общие характеристики показателей отчета об исполнении бюджета Советского района за 2021 год по доходам и расходам

Общие характеристики бюджета Советского района за 2021 год отражены в таблицах 1 и 2 настоящего заключения.

Таблица 2

Основные параметры бюджета 2021

№	год	2021		отклонение (3-2)	процент исполнения (3/2*100)
	показатель	решение 425 (в редакции 42)	исполнение		
1	Доходы	5 383 791 870,86	5 343 406 816,43	-40 385 054,43	99,2
2	Дефицит (+); Профицит (-)	42 175 032,45	17 913 256,13	-24 261 776,32	42,5
3	сумма источников (стр.1+стр.2)	5 425 966 903,31	5 361 320 072,56	-64 646 830,75	98,8
4	расходы	5 425 966 903,31	5 361 320 072,56	-64 646 830,75	98,8
5	контр. значение (стр.3-стр.4=0)	0,00	0,00	0,00	X
6	Верхний предел мун. внутр. долга на 01.01.2022	327 184 900,00	327 184 900,00	0,00	100,0
6а	в том числе верхний предел по гарантиям	0,00	0,00	0,00	100,0
7	Расходы на обслуживание долга	15 236 129,60	15 236 052,17	-77,43	100,0

Исполнение бюджета Советского района по доходам составило 99,2% (в целом по сумме источников финансирования расходов – 98,8%), по расходам – 98,8%. Динамика исполнения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета отражены в пояснительной записке Финансово-экономического управления администрации Советского района (ФЭУ), представленной с отчетом об исполнении бюджета Советского района.

КСП обращает внимание всех заинтересованных лиц на то, что при подготовке настоящего заключения КСП исходит из предположения, что справедливы следующие допущения:

1. Отсутствует конфликт полномочий муниципальных образований Советский район и поселений Советского района, т.е. все полномочия, отнесенные законом к вопросам местного значения поселений, но исполненные муниципальным образованием Советский район, переданы и оформлены соответствующим законным образом.
2. Муниципальные программы Советского района в части 2021 года приведены или будут приведены в соответствие с отчетом об исполнении бюджета Советского района за 2021 год.
3. Показатели форм муниципального задания соответствуют соглашениям на его выполнение и соответствуют показателям отчета об исполнении бюджета Советского района за 2021 год.

4. Проверка администраторов

В ходе подготовки настоящего заключения в соответствии с частью 1 статьи 264.4 БК РФ проведена проверка бюджетной отчетности главных администраторов (ГАБС) бюджета Советского района. Акт проверки бюджетной отчетности ГАБС Советского района с замечанием КСП прилагается к настоящему заключению. В ходе проверки отчетности ГАБС нарушений не установлено.

5. Проверка ограничений

КСП обращает внимание всех заинтересованных лиц на то, что превышение (несоблюдение) при исполнении бюджета ограничений (нормативов), установленных законом, может повлечь применение бюджетных мер принуждения в отношении соответствующего участника бюджетного процесса, а также иные финансовые риски.

5.1 Дефицит

В соответствии с нормами статьи 92.1 БК РФ дефицит местного бюджета не должен превышать 10% объема доходов без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (с допустимым увеличением норматива на установленные БК РФ показатели).

Результаты проверки ограничения по дефициту отражены в таблице 3.

Таблица 3

Дефицит 2021 год

№ строки	Показатель	тыс. руб.
		Сумма, руб.
1	Расчетная база (доходы бюджета)	
2	Уменьшение расчетной базы на НДФЛ по дополнительному нормативу отчислений	758 530 243,16
3	Итого расчетная база (1-2)	0,00
4	Ограничение по дефициту (3*10%)	758 530 243,16
5	Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, увеличивающие объем дефицита	75 853 024,31
6	Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета, увеличивающее объем дефицита	0,00
7	Итого возможный объем дефицита (4+5+6+7)	17 913 256,13
8	Объем дефицита Советского района по отчету об исполнении	93 766 280,44
9	Превышение ограничения, установленного частью 4 статьи 92.1 БК РФ	17 913 256,13
		Нет

5.2 Муниципальный долг

Проверка соответствия муниципального долга Советского района за 2021 год осуществлена в соответствии с нормами статьи 107 БК РФ. Результаты проверки отражены в таблице 4.

Таблица 4

Муниципальный долг 2021

№ строки	Показатель	руб.
		Год
1	Расчетная база (доходы бюджета)	2021
2	Уменьшение расчетной базы на НДФЛ по дополнительному нормативу отчислений	758 530 243,16
3	Итого расчетная база (1-2)	0,00
4	Итого возможный объем муниципального долга, максимальный верхний предел 3*100%	758 530 243,16
5	Фактический объем мун. долга на 31.12.2021 (выписка из долговой книги)	758 530 243,16
6	Верхний предел мун. долга по решению 425 (в редакции 42)	327 184 900,00
7	Превышение ограничений, установленных частями 3 и 5 ст. 107 БК РФ	327 184 900,00
		Нет

Замечание 1. КСП обращает внимание всех заинтересованных лиц на существенный объем внутреннего муниципального долга (43,1% от объема собственных средств по состоянию на 31.12.2021) и на то, что с 01.01.2020 вступила в силу статья 107.1 БК РФ «Оценка долговой устойчивости субъекта Российской Федерации (муниципального

образования)». В соответствии с нормами указанной статьи муниципальное образование относится финансовым органом субъекта Российской Федерации к одной из трех групп заемщиков: с высоким уровнем долговой устойчивости, средним уровнем долговой устойчивости или низким уровнем долговой устойчивости.

В настоящее время Советский район отнесен к группе заемщиков со **средним уровнем долговой устойчивости**.

В целях исключения финансовых рисков, связанных с существенным объемом внутреннего муниципального долга, КСП рекомендует администрации Советского района принять меры для реализации такой долговой политики Советского района, которая обеспечит отнесение Советского района в будущем к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

5.3 Предельный объем заимствований

Проверка соблюдения ограничений по предельному объему заимствований осуществлена в соответствии со статьей 106 БК РФ (не должен превышать сумму, направляемую в текущем финансовом году на финансирование дефицита соответствующего бюджета и (или) погашение долговых обязательств муниципального образования). Результаты проверки отражены в таблице 5.

Таблица 5

Предельный объем заимствований, тыс. руб.

Год	Финансирование дефицита	Погашение кредитов	Уменьшение норматива на превышение отчетного года	Норматив, не более (2+3+4)	Фактический объем	Соблюдение норматива
1	2	3	4	5	6	7
2021	17 913,3	195 253,1	-36 966,0	176 200,4	169 580,0	Соблюден

5.4 Ограничения, установленные ст. 217 БК РФ

Статья 217 Бюджетного кодекса РФ устанавливает правила (ограничения) оперативного изменения (в сторону увеличения) бюджетных ассигнований исполнительным органом (администрацией) без внесения изменений в бюджет. Превышение указанного вида ограничений не установлено.

5.5 Проверка отчета об использовании средств резервного фонда

В ходе формирования настоящего заключения проведена проверка отчета об использовании средств резервного фонда Советского района. Размер резервного фонда составил 2,6 млн. руб., что соответствует ограничению, установленному частью 3 статьи 81 БК РФ. Нарушений использования средств резервного фонда не установлено.

5.6 Проверка отчета об использовании средств дорожного фонда

В ходе формирования настоящего заключения проведена проверка отчета об использовании средств дорожного фонда Советского района. Нарушений не установлено.

5.7 Норматив содержания органов местного самоуправления

Норматив на содержание органов местного самоуправления Советского района (без учета поселений) в 2021 году в соответствии с распоряжением Правительства ХМАО – Югры от 14.08.2020 № 464-рп составляет 545 209,0 тыс. руб. Фактические расходы по оценке КСП составили 416 923,6 тыс. руб. Превышение ограничения, по оценке КСП, не установлено.

6. Численность работников бюджетной сферы

Изменения численности работников бюджетной сферы отражены в таблице 6.

Численность

Таблица 6

Наименование показателя	Штатная численность		
	Всего на 01.01.2021	Всего на 01.01.2022	Отклон. (3–2)
1	3	3	4
Штатная численность, всего (чел.), в т.ч.	3 547	3 631	+84
Работники органов местного самоуправления, всего	281	294	+13
из них муниципальные служащие	214	229	+15
Работники муниципальных учреждений, всего	3 266	3 337	+71
из них: Образование	2 466	2 553	+87
Культура	136	163	+27
Спорт	260	298	+38
Прочие учреждения	404	323	–81

Из показателей таблицы 7 следует вывод, что штатная численность работников бюджетной сферы Советского района увеличилась на 84 штатные единицы (в том числе по муниципальным служащим – увеличение на 15 единиц).

Замечание 2. КСП устанавливает требование ФЭУ представить пояснение о причинах движения штатной численности по каждой позиции численности работников бюджетной сферы, в том числе представить обоснование увеличения штатной численности муниципальных служащих.

7. Заключение КСП

Принимая во внимание отраженные в настоящем заключении допущения, факты, выводы и результаты проверки отчетности главных администраторов бюджетных средств бюджета Советского района, КСП квалифицирует представленный отчет об исполнении бюджета Советского района за 2021 год как отражающий достоверно во всех существенных отношениях кассовое исполнение бюджета Советского района в 2021 году.

При этом КСП рекомендует администрации Советского района учесть обстоятельства, отраженные в замечании 1 настоящего заключения и принять соответствующие этим обстоятельствам меры (осуществить соответствующие мероприятия).

Также, КСП обращает внимание всех заинтересованных лиц на то, что настоящее заключение (равно как и акт проверки бюджетной отчетности (акт), приложенный к настоящему заключению) не может выступать или рассматриваться в качестве заключения (акта), исключающего не указанные в настоящем заключении (акте) нарушения бюджетного и иного законодательства РФ при осуществлении бюджетного процесса в

муниципальном образовании Советский район в 2021 году. Настоящее заключение (акт) не исключает, что указанные нарушения могут быть выявлены в результате иных экспертно-аналитических и контрольных мероприятий (например, предусматривающих проверку не только отчетности, но и ревизию первичных документов и учетных регистров), в том числе осуществляемых самой КСП.

КСП устанавливает требование администрации Советского района и (или) ФЭУ направить в срок до 13.05.2022 в соответствующие адреса информацию об исполнении (обоснованном неисполнении) требований, предложений и рекомендаций КСП, отраженных в замечаниях настоящего заключения (при их наличии).

Приложение. Акт проверки главных администраторов бюджетных средств бюджета Советского района – 5 листов (направлен в финансовый орган, представивший соответствующую отчетность).

Председатель КСП
Советского района



А.П. Загоровский