

Аналитическая записка об оценке эффективности предоставленных налоговых расходов Советского района за 2023 год

1. Общие положения об оценке эффективности налоговых расходов

Оценка эффективности предоставленных налоговых расходов Советского района (далее оценка) за 2023 год проведена в соответствии с основными положениями постановления администрации Советского района от 20.08.2020 № 1746 «Об утверждении Порядка оценки налоговых расходов Советского района» (далее Порядок), включенных в перечень налоговых расходов на 01.01.2023, в соответствии с утвержденным приказом Финансово-экономическим управлением администрации Советского района от 14.11.2022 № 67 «Об утверждении перечня налоговых расходов Советского района на 01.01.2023».

Куратор налоговых расходов – Финансово-экономическое управление администрации Советского района.

Оценка проведена в целях определения (и сокращения) выпадающих доходов бюджета Советского района, в отношении каждого вида налогового расхода и по каждой категории получателей, и оптимизации перечня действующих налоговых расходов.

Оценка охватывает земельный налог и налог на имущество физических лиц.

Критериями, используемыми для оценки эффективности предоставленных налоговых расходов, являются:

соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики Советского района, не относящимся к муниципальным программам;

востребованность плательщиками предоставленных налоговых расходов, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и численности плательщиков, обладающих потенциальным правом на применение льготы, или общей численности плательщиков, за 5-летний период;

оценка вклада предусмотренных для плательщиков налоговых расходов в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам;

бюджетная эффективность (сравнительный анализ результативности предоставления налоговых расходов и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей государственной (муниципальной) программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам).

На территории Советского района действуют нормативные правовые акты о местных налогах:

1. Решение Думы Советского района от 31.03.2016 № 453 «Об установлении земельного налога на межселенной территории Советского района» (с изм. от 21.09.2018 № 205/НПА, 29.10.2019 № 311/НПА, 19.02.2020 № 353/НПА, 19.06.2020 № 381/НПА, 28.04.2021 № 476/НПА, 03.11.2021 № 6/НПА, 27.09.2022 № 118/НПА, 26.12.2022 № 141/НПА, от 27.09.2023 № 215/НПА, от 30.11.2023 № 234/НПА), в котором установлены льготы по земельному налогу.

2. Решение Думы Советского района от 31.03.2016 № 454 «Об установлении налога на имущество физических лиц на межселенной территории Советского района» (с изм. от 30.11.2017 № 126/НПА, 30.11.2018 № 231/НПА, 02.04.2020 № 365/НПА, 16.02.2021 № 448/НПА, от 27.09.2023 № 216/НПА), в котором отсутствуют льготы по налогу на имущество физических лиц.

В соответствии с Порядком сформирован паспорт налоговых расходов Советского района на 2023 год, сводный отчет об оценке налоговых расходов Советского района за 2023 год.

2. Общая характеристика налоговых расходов

Общая сумма налоговых расходов Советского района за 2023 год составила 0,0 тыс. рублей. Их доля в объеме налоговых и неналоговых доходов бюджета Советского района составила 0,0 процентов.

Информация о структуре и динамике налоговых расходов по видам налогов за 2021 – 2023 годы представлена в таблице 1.

Таблица 1

Структура и динамика налоговых расходов Советского района по видам налогов за 2021 – 2023 годы

№ п/п	Наименование	2021 год	2022 год	2023 год
1.	Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета района, всего, тыс. рублей	758 530,2	898 313,5	1 053 941,1
1.1	Налоговые расходы, обусловленные льготами, пониженными ставками и иными преференциями, установленными решениями района, всего, тыс. рублей	0,0	0,0	0,0
1.2	Темп роста (снижения) суммы налоговых расходов к предыдущему году, %	0,0	0,0	0,0
1.3	В процентах к объему налоговых и неналоговых доходов	0,0	0,0	0,0
2.	Поступление налога на имущество физических лиц, тыс. рублей	0,0	0,5	-3,3
2.1	Выпадающие доходы от использования пониженных ставок и льгот в соответствии с решением Думы Советского района от 31.03.2016 № 454 «Об установлении налога на	0,0	0,0	0,0

	имущество физических лиц на межселенной территории Советского района», тыс. рублей			
2.2	Темп роста (снижения) суммы налоговых расходов к предыдущему году, %	0,0	0,0	0,0
2.3	В процентах к поступлению налога на имущество физических лиц	0,0	0,0	0,0
3.	Поступление земельного налога, тыс. рублей	11 869,1	27 476,5	11 497,8
3.1	Выпадающие доходы, обусловленные предоставленными преференциями в соответствии с решением Думы Советского района от 31.03.2016 № 453 «Об установлении земельного налога на межселенной территории Советского района», тыс. рублей	0,0	0,0	0,0
3.2	Темп роста (снижения) суммы предоставленных налоговых расходов к предыдущему году, %	0,0	0,0	0,0
3.3	В процентах к поступлению земельного налога	0,0	0,0	0,0

В части целевой категории в Советском районе установлен 1 тип налоговых расходов: **стимулирующие**.

Информация за 2021 – 2023 годы представлена в таблице 2.

Таблица 2

Структура типов налоговых расходов за период 2021 – 2023 годов

Наименование	2021 год	2022 год	2023 год
Предоставленные налоговые расходы в соответствии с решениями Советского района, всего, тыс. рублей	0,0	0,0	0,0
в том числе:			
Технические налоговые расходы, тыс. рублей	0,0	-	-
темп роста (снижения) к предыдущему году, %	0,0	-	-
Стимулирующие	0,0	0,0	0,0

налоговые расходы, тыс. рублей			
темп роста (снижения) к предыдущему году, %	0,0	0,0	0,0

Решением Думы Советского района от 31.03.2016 № 453 «Об установлении земельного налога на межселенной территории Советского района» в 2023 году утверждены следующие налоговые расходы:

1) полное освобождение от уплаты земельного налога организаций в отношении земельных участков, в границах которых реализуется инвестиционный проект в соответствии с соглашением о защите и поощрении капиталовложений, с момента начала строительства до ввода объекта в эксплуатацию, предусмотренного в инвестиционном проекте, но не более трех лет. Налоговая льгота введена с 01.05.2021 решением Думы Советского района от 28.04.2021 № 476/НПА;

2) уменьшение налоговой ставки до 0,75 процента в отношении земельных участков, используемых для объектов связи и центров обработки данных (ставка земельного налога, подлежащего зачислению в бюджет Советского района, применяется на 0,75 процентов ниже ставки определенной Бюджетным кодексом Российской Федерации). Налоговая преференция введена с 01.01.2022 решением Думы Советского района от 27.09.2022 № 118/НПА и действует до 01.01.2025.

Решением Думы Советского района от 31.03.2016 № 454 «Об установлении налога на имущество физических лиц на межселенной территории Советского района» налоговые расходы не утверждены. Оценка по налогу на имущество физических лиц на межселенной территории Советского района не проводилась.

3. Результаты оценки

Под оценкой эффективности налоговых расходов понимается комплекс мероприятий, позволяющий сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот, исходя из целевых характеристик. Налоговый расход должен способствовать достижению целей муниципальных программ района и (или) целей социально-экономической политики Советского района.

В части налогового расхода - уменьшение налоговой ставки до 0,75 процента в отношении земельных участков, используемых для объектов связи и центров обработки данных.

Цель применения налогового расхода – поддержка организаций отрасли информационных технологий.

Налоговые расходы соответствуют целям социально-экономической политики, не относящимся к муниципальным программам. За счет применения налоговой преференции для объектов связи и центров обработки данных в виде уменьшение налоговой ставки до 0,75 процента подразумевается поддержка ИТ-отрасли.

Востребованность плательщиками предоставленных налоговых расходов рассчитывается по формуле:

$$U_{\text{востреб.}} = \frac{\text{ЧП}_{\text{воспол.}}}{\text{ЧП}_{\text{общ.}}} \times 100$$

где $U_{\text{востреб.}}$ – уровень востребованности плательщиками предоставленных льгот, %;

ЧПвоспол. – численность плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, в отчетном периоде;

ЧПобщ. – общая численность плательщиков, потенциально имеющих право на получение соответствующей льготы, в отчетном периоде.

Дата начала действия налогового расхода – 01.01.2022.

У востреб. за 2022 год = 0/0*100.

У востреб. за 2023 год = 0/0*100.

Налоговые расходы не востребованы.

В части налогового расхода для категории получателей «организации в отношении земельных участков, в границах которых реализуется инвестиционный проект в соответствии с соглашением о защите и поощрении капиталовложений».

Целью применения налогового расхода является создание благоприятного инвестиционного климата и повышение инвестиционной привлекательности экономики.

Налоговые расходы соответствуют целям муниципальной программы «Развитие экономического потенциала Советского района».

Налоговые расходы соответствуют структурным элементам муниципальных программ:

- повышение инвестиционной привлекательности;
- создание комфортных условий для бизнеса;
- создание условий для развития предпринимательства в Советском районе.

За счет применения льгот подразумевается повышение инвестиционной привлекательности, создание комфортных условий для бизнеса и создание условий для развития предпринимательства в Советском районе.

Востребованность плательщиками предоставленных налоговых льгот рассчитывается по формуле:

$$U_{\text{востреб.}} = \frac{\text{ЧПвоспол.}}{\text{ЧПобщ.}} \times 100$$

где $U_{\text{востреб.}}$ – уровень востребованности плательщиками предоставленных льгот, %;

ЧПвоспол. – численность плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, в отчетном периоде;

ЧПобщ. – общая численность плательщиков, потенциально имеющих право на получение соответствующей льготы, в отчетном периоде.

Дата начала действия налогового расхода – 30.04.2021.

У востреб. за 2021 год = 0/0*100.

У востреб. за 2022 год = 0/0*100.

У востреб. за 2023 год = 0/0*100.

Налоговые расходы в отчетном году были не востребованы.

Оценка бюджетной эффективности налоговых расходов.

Общий объем стимулирующих налоговых расходов за 2023 год составил 0,0 рублей.

Востребованность налоговых расходов за 3-летний период нулевая, в виду отсутствия налогоплательщиков, воспользовавшихся правом на получение налоговых расходов по земельному налогу на межселенной территории Советского района.

Ввиду отсутствия налогоплательщиков налоговых расходов на межселенной территории Советского района, отсутствует возможность провести сравнительный анализ результативности предоставления налоговых льгот и оценку совокупного бюджетного эффекта, применяемых для оценки бюджетной эффективности налоговых расходов.

Оценка бюджетной эффективности является составным элементом оценки результативности налоговых расходов, то есть при отсутствии показателя результативности налоговых расходов, бюджетный показатель также не будет отражаться.

Оценка вклада предусмотренных для плательщиков налоговых льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам (далее оценка вклада).

Оценке подлежит вклад, предусмотренный для плательщиков льгот в изменение значения показателя достижения целей муниципальной программы, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя с учетом льгот и значением указанного показателя без учета льгот.

Ввиду отсутствия налогоплательщиков, воспользовавшихся правом на получение налоговых расходов по земельному налогу на межселенной территории Советского района, невозможно провести оценку вклада, применяемую для оценки результативности налоговых расходов.

Вывод.

Налоговые расходы Советского района за 2023 год:

- 1) на основе результатов оценки эффективности признаны неэффективными;
- 2) значимость вклада налоговых расходов в достижение соответствующих показателей (индикаторов) не определяется, из-за отсутствия налогоплательщиков, воспользовавшихся правом на получение налоговых расходов по земельному налогу на межселенной территории Советского района за 3-летний период;
- 3) сделать вывод о наличии (отсутствии) более результативных (менее затратных) альтернативных механизмов достижения поставленных целей и задач невозможно из-за отсутствия налогоплательщиков, воспользовавшихся правом на получение налоговых расходов по земельному налогу на межселенной территории Советского района за 3-летний период;
- 4) решения о необходимости сохранения (изменения, отмены) налоговых расходов будут приняты по истечении 5-летнего периода действия налоговых расходов;
- 5) куратором предложено сохранить действие налоговых расходов, как меру поддержки и стимулирования для организаций IT-отрасли и потенциальных инвесторов.