

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Контрольно-счетной палаты Советского района на проект
решения Думы Советского района об изменении бюджета

г. Советский

26 мая 2022

Заключение Контрольно-счетной палаты Советского района (КСП) на проект решения Думы Советского района «О внесении изменений и дополнений в решение Думы Советского района от 28.12.2021 № 34 «О бюджете Советского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее по тексту - проект об изменении бюджета, проект) подготовлено на основании:

Бюджетного кодекса Российской Федерации (БК РФ);

Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Федеральный закон № 131-ФЗ);

Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов Российской Федерации и муниципальных образований» (Федеральный закон № 6-ФЗ);

Устава Советского района;

Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Советском районе», утвержденного решением Думы Советского района от 29 февраля 2012 года № 121;

Положения «О Контрольно-счетной палате Советского района», утвержденного решением Думы Советского района от 27 сентября 2011 года № 50;

иных нормативных правовых актов законодательства Российской Федерации, ХМАО-Югры и Советского района.

Проект об изменении бюджета поступил на экспертизу в КСП 25.05.2022 (письмо начальника Финансово-экономического управления администрации Советского района (ФЭУ) от 25.05.2022 № 05-исх-426; входящая корреспонденция КСП от 25.05.2022 № 08-вх-284).

1. Основные параметры проекта

Бюджет Советского района на 2022-24 годы утвержден решением Думы Советского района от 28 декабря 2021 года № 34 (решение № 34). В течение 2022 года в решение № 34 внесено два изменения. Основные параметры принятого бюджета и предлагаемых изменений в нем в части 2022 года представлены в таблице 1.

Таблица 1

Основные параметры бюджета Советского района на 2022 год

№ решения	Дата решения Думы СР	Решение	Основные показатели бюджета Советского района		
			Доходы тыс. руб.	Расходы тыс. руб.	Дефицит (+) Профицит (-)
34	28.12.2021	О бюджете Советского района на 2022-24 годы	4 652 870,8	4 675 360,8	22 490,0
48	17.02.2021	О внес. изм. в реш. № 34	4 672 018,1	4 706 180,0	34 161,9
87	24.05.2021	О внес. изм. в реш. № 34	4 914 508,8	4 926 534,2	12 025,4
Проект			4 914 508,8	4 926 534,2	12 025,4
Отклонение проекта от решения			0,0	0,0	0,0

Из показателей, приведенных в таблице 1, следует вывод, что проектом об изменении бюджета не планируется изменение основных параметров бюджета Советского района.

КСП обращает внимание всех заинтересованных лиц на то, что при осуществлении экспертизы КСП предполагает, что справедливы следующие допущения:

1. Отсутствует конфликт полномочий муниципальных образований Советский район и поселений Советского района, т.е. все полномочия, отнесенные законом к вопросам местного значения поселений, но исполненные муниципальным образованием Советский район, переданы и оформлены соответствующим законным образом. КСП обращает внимание всех заинтересованных лиц на то, что осуществление расходов при отсутствии соответствующих полномочий может повлечь применение соответствующих бюджетных мер принуждения.
2. Муниципальные программы Советского района приведены или будут приведены в соответствие с действующим решением о бюджете Советского района.
3. Показатели форм муниципального задания соответствуют соглашениям по субсидированию исполнения муниципального задания.

2. Характеристика показателей проекта об изменении бюджета (в части 2022 года)

2.1 Источники финансирования расходов

Обобщенные показатели изменения источников финансирования дополнительных расходов бюджета Советского района отражены в таблице 2.

Источники финансирования

Таблица 2

Показатель	Сумма, руб.
Собственные доходы (налоговые и неналоговые)	0,00
Дотации	0,00
Субсидии	0,00
Субвенции	0,00
Иные трансферты	0,00
Поступления от государственных (муниципальных) организаций	0,00
Поступления от негосударственных организаций	0,00
Прочие безвозмездные поступления	0,00
Возврат субсидий, субвенций, целевых трансфертов прошлых лет в бюджет СР	0,00
Возврат субсидий, субвенций, целевых трансфертов прошлых лет из бюджета	0,00
Итого доходов	0,00
Изменение дефицита (уменьшение источников финансирования дефицита)	0,00
Всего источников финансирования расходов	0,00

2.2 Расходы (в части 2022 года)

Изменения расходной части бюджета обусловлены изменением бюджетных ассигнований в соответствии со статьей 217 БК РФ.

Постатейные изменения расходной части отражены в пояснительной записке ФЭУ к проекту.

Замечание 1. Проект предполагает сокращение бюджетных ассигнований на содержание администрации Советского района и ее структурных подразделений на сумму 30,4 млн. руб., что, по мнению КСП, повлечет возникновение условий для потенциального

нарушения норм, установленных пунктом 3 статьи 3 решения Думы Советского района от 28.12.2021 № 34 «О бюджете Советского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», в части финансирования социально значимых расходов.

Кроме того, КСП обращает внимание всех заинтересованных лиц на тот факт, что необеспечение социально-значимых расходов (частью которых являются расходы на содержание администрации Советского района и ее структурных подразделений) бюджетными ассигнованиями является нарушением соглашения от 04.02.2022 № 19 о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Советского района в 2022 году, которое устанавливает меры ответственности за невыполнение органами местного самоуправления обязательств, предусмотренных указанным соглашением.

На основании обстоятельств, отраженных в настоящем замечании, КСП рекомендует разработчику проекта отказаться от его реализации (в части сокращения соответствующих бюджетных ассигнований).

При этом, учитывая гарантии, установленные письмом Департамента жилищно-коммунального хозяйства и энергетики ХМАО – Югры от 27.04.2022 № 33-Исх-1991, КСП считает возможным реализацию проекта в части сокращения указанных выше бюджетных ассигнований в том случае, если имеется достаточная уверенность в компенсации расходов бюджета Советского района (в соответствующей части) со стороны бюджета ХМАО – Югры.

Замечание 2. Проектом предлагается утверждение бюджетных ассигнований по КБК 050 1403 1700199990 540 в размере 30,4 млн. руб. на дополнительное финансовое обеспечение городского поселения Советский для полной реализации проекта по благоустройству Озерного парка «Картопья». В целях оценки соответствия расходов бюджета Советского района (по указанному выше КБК) закону КСП устанавливает требование разработчику проекта предоставить документы (их копии), являющимися основанием возникновения соответствующих расходных обязательств (в соответствии со статьей 86 БК РФ). В случае отсутствия соответствующих расходных обязательств КСП рекомендует разработчику проекта отказаться от его реализации (в части утверждения бюджетных ассигнований по КБК 050 1403 1700199990 540 в размере 30,4 млн. руб.), так как утверждение бюджетных ассигнований при отсутствии соответствующих расходных обязательств содержит, по мнению КСП, риски нецелевого использования бюджетных средств.

3. Проверка ограничений (в части 2022 года)

КСП обращает внимание всех заинтересованных лиц на то, что превышение (несоблюдение) при исполнении бюджета ограничений (нормативов), установленных законом, может повлечь применение бюджетных мер принуждения в отношении соответствующего участника бюджетного процесса.

3.1 Дефицит

В соответствии с частью 3 статьи 92.1 БК РФ дефицит местного бюджета не должен превышать 10% объема доходов без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (с допустимым

увеличением норматива на установленные БК РФ показатели).

Результаты проверки ограничения по дефициту отражены в таблице 3.

Таблица 3

Дефицит 2022 год, руб.

№ строки	Показатель	Год
		2022
1	Расчетная база (доходы бюджета)	849 195 193,95
2	Уменьшение расчетной базы на НДС по дополнительному нормативу отчислений	15 763 200,00
3	Итого расчетная база (1-2)	833 431 993,95
4	Ограничение по дефициту (3*10%)	83 343 199,39
5	Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, увеличивающие норматив дефицита	137 812 500,00
6	Снижение остатков средств на счетах по учету средств бюджета, увеличивающее норматив дефицита	24 261 776,32
7	Итого возможный объем дефицита (4+5+6)	245 417 475,71
8	Объем дефицита Советского района по проекту	12 025 376,32
9	Превышение ограничения, установленного частью 3 статьи 92.1 БК РФ	нет

Замечание 3. КСП обращает внимание всех заинтересованных лиц на тот факт, что оценивает вероятность поступления источников финансирования дефицита бюджета Советского района в части вида «Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале» как низкую. КСП считает, что низкая вероятность поступления источников финансирования дефицита бюджета Советского района в части вида «Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале» обуславливает возникновение финансовых рисков, связанных с необходимостью погашения кредитных обязательств. В том числе финансовые риски могут заключаться в образовании значительного кассового разрыва, необходимости привлечения новых кредитов и несоблюдении ограничений по дефициту по итогам исполнения бюджета Советского района в 2022 году. КСП рекомендует администрации Советского района осуществить комплекс мер и мероприятий, направленных на исключение указанных финансовых рисков.

3.2 Муниципальный долг

Проверка соблюдения ограничений по муниципальному долгу Советского района осуществлена в соответствии с частями 3 и 5 статьи 107 БК РФ.

Результаты проверки отражены в таблице 4.

Таблица 4

Муниципальный долг 2022 год, руб.

№ строки	Показатель	Год
		2022
1	Расчетная база (доходы бюджета)	849 195 193,95
2	Уменьшение расчетной базы на НДС по дополнительному нормативу отчислений	15 763 200,00
3	Итого расчетная база (1-2)	833 431 993,95
4	Итого возможный объем муниципального долга, максимальный верхний предел 3*100%	833 431 993,95
5	Фактический объем мун. долга	270 658 100,00
6	Верхний предел мун. долга по проекту	177 136 000,00
7	Превышение ограничений, установленных частями 3 и 5 ст. 107 БК РФ	нет

Замечание 4. КСП обращает внимание всех заинтересованных лиц на существенный объем внутреннего муниципального долга (270,6 млн. руб. или 32,5% от объема собственных средств) и на то, что с 01.01.2020 вступила в силу статья 107.1 БК РФ

«Оценка долговой устойчивости субъекта Российской Федерации (муниципального образования)». В соответствии с нормами указанной статьи муниципальное образование относится финансовым органом субъекта Российской Федерации к одной из трех групп заемщиков: с высоким уровнем долговой устойчивости, средним уровнем долговой устойчивости или низким уровнем долговой устойчивости.

В настоящее время Советский район отнесен к группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости.

Кроме того, КСП обращает внимание разработчика проекта на то, что текущий объем внутреннего муниципального долга (270,6 млн. руб.) превышает верхний предел долга, установленный действующим решением о бюджете Советского района (177,1 млн. руб. по состоянию на 01.01.2023).

В целях исключения финансовых рисков, связанных с существенным объемом внутреннего муниципального долга, КСП рекомендует администрации Советского района принять меры для реализации такой долговой политики Советского района, которая обеспечит приведение объема внутреннего муниципального долга Советского района к установленному пределу и отнесение Советского района в будущем к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

3.3 Предельный объем заимствований

Проверка соблюдения ограничений по предельному объему заимствований осуществлена в соответствии со статьей 106 БК РФ (не должен превышать сумму, направляемую в текущем финансовом году на финансирование дефицита соответствующего бюджета и (или) погашение долговых обязательств муниципального образования). Результаты проверки отражены в таблице 5.

Таблица 5

Предельный объем заимствований, тыс. руб.

Год	Финансирование дефицита	Погашение кредитов	Уменьшение норматива на превышение отчетного года	Норматив, не более (2+3+4)	Фактический объем	Соблюдение норматива
1	2	3	4	5	6	7
2022	12 025,4	250 048,9	0,0	262 074,3	100 000,0	Соблюден

3.4 Ограничения, установленные ст. 217 БК РФ

Статья 217 Бюджетного кодекса РФ (в совокупности с нормами соответствующих МПА) устанавливает правила (ограничения) оперативного изменения (в сторону увеличения) бюджетных ассигнований исполнительным органом (администрацией) без внесения изменений в бюджет. Превышение указанных ограничений не установлено.

3.5 Обслуживание внутреннего долга

Проектом запланированы расходы на обслуживание муниципального внутреннего долга Советского района в сумме 8 837,5 тыс. руб., что не превышает ограничений, установленных статьей 111 БК РФ.

4. Выводы и предложения КСП

На основании проведенного анализа, учитывая факты и выводы, отраженные в настоящем заключении, КСП квалифицирует представленный проект об изменении бюджета Советского района как соответствующий требованиям законодательства Российской Федерации и нормам МПА Советского района со следующими оговорками:

1. обстоятельства, указанные в замечании 1 настоящего заключения, могут повлечь возникновение условий для потенциального нарушения норм, установленных пунктом 3 статьи 3 решения Думы Советского района от 28.12.2021 № 34 «О бюджете Советского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», в части финансирования социально значимых расходов;
2. разработчиком проекта будет устранена неопределенность в части подтверждения соответствующих расходных обязательств по дополнительному финансовому обеспечению городского поселения Советский для полной реализации проекта по благоустройству Озерного парка «Картопля» (замечание 2 настоящего заключения).

Кроме того, КСП обращает внимание всех заинтересованных лиц на возможность возникновения рисков для бюджета Советского района, связанных с высокими долговыми обязательствами Советского района.

КСП обращает внимание всех заинтересованных лиц на то, что настоящее заключение не может выступать или рассматриваться в качестве заключения, исключающего не указанные в настоящем заключении нарушения бюджетного и иного законодательства РФ при осуществлении бюджетного процесса (в части соответствующего периода) в муниципальном образовании Советский район. Настоящее заключение не исключает, что указанные нарушения могут быть выявлены в результате иных экспертно-аналитических и контрольных мероприятий (например, предусматривающих проверку не только отчетности, но и ревизию первичных документов и учетных регистров), в том числе осуществляемых самой КСП.

КСП устанавливает требование разработчику проекта о направлении в адрес Думы Советского района и в адрес КСП информации об исполнении (обоснованном неисполнении) требований, предложений и рекомендаций КСП, отраженных в настоящем заключении (при их наличии). Указанную информацию необходимо направить до заседания постоянной комиссии Думы Советского района по бюджету, налогам и финансам, на котором планируется к рассмотрению соответствующий проект.

Приложение:

1. Параметры бюджета Советского района 2022-2024 гг. – 1 лист.

Председатель КСП
Советского района

А.П. Загоровский

Параметры бюджета Советского района

№	год	показатель	норма проекта	2022			2023			2024		
				87	проект	откл	87	проект	откл	87	проект	откл
1	Доходы		статья 1	4 914 508 823,78	4 914 508 823,78	0,00	4 309 148 371,41	4 309 148 371,41	0,00	4 021 495 000,00	4 021 495 000,00	0,00
1a	в т.ч.: безвозм. поступления		X	4 065 313 629,83	4 065 313 629,83	0,00	3 498 541 171,41	3 498 541 171,41	0,00	3 185 596 000,00	3 185 596 000,00	0,00
1б	без безвозмездных (стр.1-стр1a)		X	849 195 193,95	849 195 193,95	0,00	810 607 200,00	810 607 200,00	0,00	835 899 000,00	835 899 000,00	0,00
1в	справ, трансферты в бюдж СР		статья 4	4 076 000 807,43	4 076 000 807,43	0,00	3 498 541 171,41	3 498 541 171,41	0,00	3 185 596 000,00	3 185 596 000,00	0,00
2	Дефицит		статья 1	12 025 376,32	12 025 376,32	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
3	Сумма источников (стр.1+стр.2)		X	4 926 534 200,10	4 926 534 200,10	0,00	4 309 148 371,41	4 309 148 371,41	0,00	4 021 495 000,00	4 021 495 000,00	0,00
4	Расходы		статья 1	4 926 534 200,10	4 926 534 200,10	0,00	4 309 148 371,41	4 309 148 371,41	0,00	4 021 495 000,00	4 021 495 000,00	0,00
4a	в т.ч. условные		статья 1	X	X	X	65 560 670,00	65 560 670,00	0,00	92 731 725,00	92 731 725,00	0,00
5	контр.значение (стр.3-стр.4=0)		X	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
6	Верхний предел мун. внутр. долга		статья 1	на 01.01.2023 177 136 000,00	на 01.01.2023 177 136 000,00	X	на 01.01.2024 42 840 000,00	на 01.01.2024 42 840 000,00	X	на 01.01.2025 8 544 000,00	на 01.01.2025 8 544 000,00	X
6a	в том числе верхний предел по гарантиям		статья 1	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
7	Предельный объем долга		прил 25,	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
8	Расходы на обслуживание долга		статья 1	8 837 500,00	8 837 500,00	0,00	6 468 000,00	6 468 000,00	0,00	49 000,00	49 000,00	0,00
9	Публичные нормативные об-ва		статья 2	5 704 800,00	5 704 800,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
10	Субсидии юр и физ. лицам		статья 2	66 756 180,00	66 756 180,00	0,00	54 504 350,00	54 504 350,00	0,00	76 143 000,00	76 143 000,00	0,00
11	Резервный фонд		статья 2	2 520 000,00	2 520 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
12	Дорожный фонд		статья 2	31 650 864,38	31 650 864,38	0,00	12 881 500,00	12 881 500,00	0,00	12 881 500,00	12 881 500,00	0,00
13	Преференция ООО "Аэропорт		статья 7	6 678 015,87	6 678 015,87	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
14	Объем тр-тов поселениям, всего		статья 4	581 901 076,65	612 297 076,65	30 396 000,00	411 516 954,42	411 516 954,42	0,00	418 059 220,42	418 059 220,42	0,00
14a	в т.ч.: дотации		статья 4	180 298 943,00	180 298 943,00	0,00	180 828 741,00	180 828 741,00	0,00	185 199 707,00	185 199 707,00	0,00
14б	субвенции		статья 4	3 981 873,42	3 981 873,42	0,00	4 061 513,42	4 061 513,42	0,00	4 142 113,42	4 142 113,42	0,00
14в	иные трансферты		статья 4	397 620 260,23	428 016 260,23	30 396 000,00	226 626 700,00	226 626 700,00	0,00	228 717 400,00	228 717 400,00	0,00